



Nagytarcsa Község Önkormányzatának Humán Bizottsága

2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.

ELŐTERJESZTÉS

Nagytarcsa Község Önkormányzata Humán Bizottságának
2026. szeptember 21. napján tartandó rendes ülésére

Tárgy: *Javaslat a gyermekétkeztetésért fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására, korábbi rendelet hatályon kívül helyezésére*

Melléklet: 1. Rendelet-tervezete

Előterjesztő: Tóth Péter elnök

Előterjesztés előkészítője: Pap Krisztina aljegyző

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: dr. Huszár Máté jegyző

Az előterjesztést előzetesen bizottság tárgyalta: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
Humán Bizottság

A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni.

A (testületi) rendelet módosításához minősített szavazattöbbség szükséges.

Tisztelt Bizottság!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 8. pontja értelmében helyben biztosítandó **kötelező önkormányzati feladat gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások nyújtása**. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 18. § (1a) bekezdése szerint **a települési önkormányzat a Gyvt.-ben meghatározott módon természetbeni ellátásként biztosítja a gyermekétkeztetést**.

I. Jogszabályi háttér bemutatása

A vonatkozó jogszabályok értelmében a helyi önkormányzat a törvényben előírt kötelező feladat-ellátása saját fenntartású költségvetési szerve útján, társulás által fenntartott költségvetési szerv útján, avagy külső szolgáltatótól (pl. gazdasági társaságtól) megvásárolt szolgáltatással valósulhat meg. Ez utóbbi megoldás keretében valósul meg településünkön is, hiszen a Prizma-Junior Zrt.-től (a továbbiakban: Társaság) vásárolja Önkormányzatunk a gyermekétkeztetést. A közelmúltbéli közbeszerzési eljárás eredményeképpen ismét a Társasággal kötött Önkormányzatunk 12 hónapra szerződést 2026. július 1-jétől.

A Gyvt. gyermekétkeztetés térítési díjára vonatkozó rendelkezései kógensek, amelyek a térítési díjra vonatkozó általános rendelkezésekhez képest speciális szabályokat határoznak meg. A Gyvt. külön meghatározza azt is, hogy az általános szabályok közül melyeket lehet a gyermekétkeztetésre vonatkozóan alkalmazni.

A Gyvt. 146. § (1) bekezdés b) pontja értelmében a gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni. A 151. § (2f) bekezdése alapján a gyermekétkeztetés intézményi térítési díját a települési önkormányzat állapítja meg, és a gyermekétkeztetés – normatív és szubjektív alapú kedvezmények konstrukciójával kombinált – díjfizetéshez kötötten igénybe vehető közszolgáltatás a szülők számára.

Fentiekhez képest értékelendő a Gyvt. 151. § (3)-(4) bekezdései, amelyek a települési önkormányzat díjmegállapítási kötelezettségének tartalmát határozzák meg. E szerint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege. Az személyi térítési díj – tehát a törvényes képviselők által fizetendő díj – alapja az ellátottanként számított napi összeg, amelyet az általános forgalmi adóval, az igénybe vett étkezések számával, valamint a külön szabályozott – és a fentiekben már hivatkozott – normatív kedvezmények figyelembevételével kell korrigálni.

Fenteket összefoglalva elmondható, hogy

- **az intézményi térítési díj** az adott ellátás általános ellenértékének felel meg, amely az ellátás megszervezésének, biztosításának költségeire tekintettel valamennyi lehetséges igénybe vevőre vonatkozik. A „többi” étkeztetési formához képest a gyermekétkeztetés speciális esetnek tekinthető, hiszen a személyi térítési díj meghaladhatja az intézményi térítési díj összegét, ugyanis nem a szolgáltatás önköltsége képezi az intézményi térítési díj alapját, hanem a nyersanyag-költség, amelyen kívül nem lehet más költségtenyezőt figyelembe venni.
- **A személyi térítési díj** a jogosult, illetve törvényes képviselője által az ellátásért ténylegesen megfizetett összeg, amely az ellátás igénybevétele fejében, a konkrét személyes körülmények alapján megállapított ellenértéket jelenti. A személyi térítési díj megállapítása konkrét összegben történik, amely során kizárólag három tényezőt lehet figyelembe venni:

1) az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege (gyermekétkeztetés intézményi térítési díja) általános forgalmi adóval növelt összegét,

A gyermekétkeztetés intézményi térítési díját, vagyis az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összegét az önkormányzat rendeletben köteles megállapítani, függetlenül attól, hogy saját vagy nem saját fenntartásában álló intézményről van szó. A nyersanyagköltség kiszámításakor az étel előállításához szükséges nyersanyagok árát lehet csak figyelembe venni, egyéb költségeket, így a rezsi költséget nem. Abban az esetben, ha a fenntartó vagy az önkormányzat a gyermek étkeztetést vásárolt szolgáltatásként biztosítja, az intézményi térítési díj megállapítása érdekében az étkeztetést biztosító szolgáltató köteles elkülönítetten kimutatni a gyermekétkeztetéssel összefüggésben felmerülő nyersanyagköltséget, ami megállapodás szerint arányosan is történhet.

2) az igénybe vett étkezések számát,

A Gvyt. meghatározza az intézményi gyermekétkeztetés keretében kötelezően biztosítandó étkezések számát (pl. iskolában déli meleg főétkezést, valamint tízórai és uzsonna formájában két kisétkézést). A személyi térítési díj megállapításakor azonban az igénybe vett étkezések számát kell figyelembe venni, vagyis, hogy a törvényes képviselő az intézményi gyermekétkeztetés keretében hány-szori étkezést kér a gyermekének.

3) a gyermekétkeztetés normatív kedvezményeit.

A személyi térítési díj megállapításakor végezetül tekintettel kell lenni az intézményi gyermekétkeztetés normatív kedvezményére is, amely lehet ingyenes és kedvezményes (50%-os).

Más tényezők és költségelemek (pl. rezsi költség, bérköltség) nem jelenhetnek meg a személyi térítési díjban.

Összegzésképpen elmondható, hogy a gyermekétkeztetés intézményi és személyi térítési díjának megállapítása kizárólag a Gvyt.-ben teljeskörűen meghatározott szempontok, tényezők figyelembevételével történhet, a térítési díjban ezáltal más tényező nem jelenhet meg (pl. üzemeltetési költség, bérköltség).

II. Hatályos helyi rendelet

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének a tárgykörben hatályos rendelete az étkeztetési térítési díjak megállapításáról szóló 13/2022. (XI.29.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.), amely **2023. január 1. napjától módosítás nélkül hatályos, azaz térítési díj emelésére 3,5 éve nem került sor.** Ahogyan a korábbiakban utaltunk rá a Társasággal kötött Önkormányzatunk újabb 12 hónapra szerződést (A-B menüs rendszerben), az előző éves nettó teljes vállalkozói díjhoz (102,7 millió forinthez) képest 43 százalékkal magasabb vállalkozói díj (147 millió forint) ellenében.

Fontosnak tartjuk összehasonlításként közölni az alábbi táblázatot, amelyben a vásárolt ételmezés költségei vannak összevetve a szülők által fizetett rendelet szerinti térítési díjakkal:

Intézmény / jogcím		Kerekítés szabályai szerint bruttó (Ft/nap) Szülő által fizetendő	Önkormányzat által beszerzett ár bruttó (Ft/nap)	Szülők által fizetett „rész” aránya (Önkormányzat i kts-re vetítve)	Nyersanyagkölt ség bruttó (Ft/nap)	Szülő által fizetett „rész” aránya (Nyersanyagkts -re vetítve)
Bölcsődei ellátás (4-szeri étkezés / reggeli, tízórai, ebéd, uzsonna)		930.-	1 515.-	61,5 %	1 065.-	87 %
Óvodai ellátás (3-szori étkezés / tízórai, ebéd, uzsonna)		600.-	1 400.-	43 %	933.-	64 %
Általános iskolai ellátás	1-szeri étkezés (ebéd)	515.-	1 140.-	45 %	705.-	73 %
	3-szori étkezés (tízórai, ebéd, uzsonna)	770.-	1 670.-	46 %	1 054.-	73 %
	2-szeri étkezés (tízórai, ebéd)	645.-	1 415.-	45,5 %	888.-	73 %
	2-szeri étkezés (ebéd, uzsonna)	635.-	1 395.-	45,5 %	871.-	73 %

A táblázatból jól látható – feltéve, hogy a gyermek/tanuló nem ingyen vagy 50 %-os kedvezménnyel étkezik – a szülők a közétkezési szolgáltatás „bekerülési” költségének legfeljebb 45-46 százalékát fizetik ki. Korábban hivatkoztunk rá, hogy az intézményi térítési díj az ételmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege, amelyet az önkormányzat rendeletben köteles megállapítani. Sajnálatos módon a beszerzési eljárás nyertes ajánlatában az egyes étkezési formák nyersanyagköltsége nem került kimutatásra. Az egyes étkeztetések nyersanyagköltségét a Társaság 2026. szeptember 8. napján küldött megkeresésünkre megadta, ezzel olvasható a táblázat utolsó oszlopában.

Fontosnak tartjuk kiemelni, hogy a hatályos jogszabályok szerint a bölcsődében és az óvodában a gyermekek vagy ingyenesen étkeznek, vagy teljes áron „esznek”, míg az iskolás korúak esetében ezen két kategórián kívül van 50 %-os kedvezménnyel étkezési lehetőség is.

A statisztikai adatok az egyes intézmények vonatkozásában:

- bölcsőde: 44 százaléka a szülőknek ingyenesen tudja igénybe venni a gyermekétkeztetést,
- óvoda: 55 százaléka a gyermekeknek ingyen étkezik,
- iskola: ingyen étkezők száma elenyésző, a tanulók 40 százalék 50 százalékos kedvezménnyel étkezik.

Összességében (minden étkező gyermeket figyelembe véve, 576 fő):

- ingyenesen étkezők: 20 %
- 50%-os kedvezménnyel étkezők: 25 %
- teljes áron étkezők: 55 %

Az intézményi gyermekétkeztetéssel összefüggésben alábbi táblázatban olvashatják, hogy az egyes étkeztetések esetében mennyi a vásárolt élelmezés költsége, és mennyi az adott étkeztetési „kategóriában” a térítési díj bevétel:

Jogcím	2025.		2026.01-06	
	Vásárolt élelmezés költsége (Ft)	Térítési díj bevétel (Ft)	Vásárolt élelmezés költsége (Ft)	Térítési díj bevétel (Ft)
<i>Általános iskola</i>	74 987 483.-	33 831 534.-	52 094 827.-	11 806 904.-
<i>Óvoda</i>	42 968 254.-	6 956 675.-	26 314 151.-	4 723 695.-
<i>Bölcsőde</i>	11 361 555.-	3 801 660.-	6 353 817.-	2 537 824.-
Összesen	129 317 292.-	44 589 869.-	84 762 795.-	19 068 423.-

A R. elég szerencsétlen módon a normaszövegben és nem melléletben tartalmazza a térítési díjak összegét, ráadásul, ahogyan korábban hivatkoztunk rá tartalmaznia kellene az összegeknek az ÁFA-t, amelyet a R.-béli összegek azonban nem tartalmaznak. Az *általános forgalmi adókról* szóló 2007. évi CXXVII. törvény alapján egyébként a gyermekétkeztetés térítési díja adóköteles, 27 % ÁFA-t tartalmaz.

További megjegyzendő megállapítás, hogy *a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról* szóló a 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. § (2) bekezdése értelmében a térítési díjat **(intézményt és személyt egyaránt)** az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni az alábbiak szerint:

- a) 0,01 forinttól 2,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 0;
 - b) a 2,50 forinttól 4,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 5;
 - c) az 5,01 forinttól 7,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 5;
 - d) a 7,50 forinttól 9,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 0
- forintra végződő összegre kell kerekíteni.

Fontos továbbá, hogy intézményi gyermekétkeztetés esetén a Gyvt. 21/A. §-ban szerinti „kategóriánként” szükséges a térítési díj megállapítás, azaz:

- bölcsődei gyermekétkeztetés (két főétkezés-két kísétkezés)
- óvodai gyermekétkeztetés (egy főétkezés-két kísétkezés)
- iskolai gyermekétkeztetés két esete:
 - egy főétkezés-két kísétkezés
 - csak főétkezés (azaz ebéd, ha a tanuló a napközit nem veszi igénybe)

A bölcsődei étkeztetés térítési díját a R. azért nem tartalmazza, mert azt külön helyi rendelet *a bölcsődei ellátás igénybevételéről és a térítési díjak megállapításáról* szóló 2/2024. (II.27.) önkormányzati rendelet tartalmazza.

További „anomális” a R.-tel kapcsolatosan, hogy a fizetési hátralékok kezelésére rendelkezéseket nem tartalmaz, ezzel kapcsolatosan a 2025. évi belső ellenőrzés is tett megállapítást, miszerint a „**fizetési hátralékok kezelésére nincs szabályozás**”, a megállapításra készített Intézkedési tervben az alábbi megteendő intézkedést jelöltük meg:

„Az étkezési térítési díjak megállapításáról szóló 13/2022. (XI.29.) ö.r., és a bölcsődei ellátás térítési díjak megállapításáról szóló 2/2024. (II.27.) ö.r. felülvizsgálata, a hátralékok kezelésére vonatkozó rendelkezések beépítése a helyi rendeletekbe.”

A belső ellenőrzés egyébiránt javaslatot tett a fizetendő térítési díjak évenkénti felülvizsgálatára is. A községvezetés részéről az a javaslat fogalmazódott meg, hogy a szülők a nyersanyagköltség 90 százalékát fizessék meg térítési díjként, amelyet az alábbi táblázat utolsó három „**Javaslat**” oszlopa tartalmaz.

Jelenleg hatályos					Javaslat		
Intézmény / jogcím		Kerekítés szabályai szerint bruttó (Ft/nap) Szülő által fizetendő	Önkormányzat által beszerzett ár bruttó (Ft/nap)	Nyersanyagköltség bruttó (Ft/nap)	Szülő által fizetett „rész” aránya (Nyersanyagkts-re vetítve)	Kerekítés szabályai szerint bruttó (Ft/nap) Szülő által fizetendő	Többlet kiadás a szülő részére
Bölcsődei ellátás (4-szeri étkezés / reggeli, tízórai, ebéd, uzsonna)		930.-	1 515.-	1 065.-	90 %	960.-	30.-
Óvodai ellátás (3-szori étkezés / tízórai, ebéd, uzsonna)		600.-	1 400.-	933.-		840.-	240.-
Általános iskolai ellátás	1-szeri étkezés (ebéd)	515.-	1 140.-	705.-		635.-	120.-
	3-szori étkezés (tízórai, ebéd, uzsonna)	770.-	1 670.-	1 054.-		950.-	180.-
	2-szeri étkezés (tízórai, ebéd)	645.-	1 415.-	888.-		800.-	155.-
	2-szeri étkezés (ebéd, uzsonna)	635.-	1 395.-	871.-		785.-	150.-

Az előzőekben bemutatott hiányosságok és esetleges anomáliák felszámolására, és a belső ellenőrzés által tett javaslatokat figyelembe véve új rendelet megalkotását javasoljuk, amelyet az előterjesztés 1. mellékletében olvashatnak. A bölcsődei étkeztetés térítési díjaira vonatkozó térítési díj emelés jelen előterjesztéssel egy időben eltérő napirendben kerül kifejtésre.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján előzetes hatásvizsgálat készítése szükséges, amelyet az alábbiakban olvashatnak:

1. **Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:** *A rendelet módosításának nincs társadalmi hatása. A térítési díjak nem emelkednek, az önkormányzati kiadások fedezete a költségvetési rendeletben rendelkezésre áll.*
2. **Környezeti, egészségi következménye:** *A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása, illetve egészségügyi következménye nincs.*
3. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** *nincs.*
4. **Jogszabály módosításának szükségessége, elmaradásának várható következménye:** *a jogszabály elfogadása törvényi kötelezettség. A szolgáltatások igénybevevői számára egyértelművé válik az, hogy az önkormányzat által nyújtott szolgáltatásokat milyen díjazás ellenében vehetik igénybe.*
5. **Jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** *nem jelent többletet az eddigiekhez képest.*

Kérem a Tisztelt Bizottságot az előterjesztés megtárgyalására, és a rendelet megalkotásának támogatására.

Nagytarcsa, 2026. szeptember 14.

Tisztelettel:

Tóth Péter sk.
elnök

RENDELETALKOTÁSI JAVASLAT:

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Humán Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy az intézményi gyermekétkeztetésért fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló /2026. (IX.) önkormányzati rendeletét **alkossa meg.**