



Nagytarcsa Község Önkormányzata
Polgármester
2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.

ELŐTERJESZTÉS

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. november 24-én tartandó rendes ülésére

Tárgy: *javaslat helyközi közlekedést érintő közbeszerzési eljárás megindításáról*

Előterjesztő: Barna Ervin Árpád polgármester

Előterjesztés előkészítője:

dr. Kárpáti Henriett jogi referens

dr. Solymos Márton Lajos felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: dr. Huszár Máté jegyző

Pénzügyi ellenjegyző: Dr. Ivicz Mihály Zsolt pénzügyi csoportvezető

Előterjesztést előzetesen tárgyalta: -

Melléklet:

- menetrend

A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni.

A döntés elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Nagytarcsa Község Önkormányzatának kiemelt célja, hogy a település környezeti, társadalmi és gazdasági szempontból is fenntartható, élhető legyen, amihez a közösségi közlekedési hálózat következetes fejlesztése és hatékony forrásfelhasználás szükséges. A fejlesztésre vonatkozó prioritásokat már megfogalmazta a testület, valamint fel kellett mérnünk, hogy a rendelkezésre álló erőforrások felhasználásával hogyan biztosítható a gyorsabb, átszállásmentes helyközi közösségi közlekedés.

Az előzetes tárgyalások eredményeképpen javaslom, hogy az önkormányzat a mellékelt menetrend szerinti, valamennyi jogszabályi és szakmai előírásoknak megfelelő műszaki tartalommal közbeszerzési eljárást indítson a helyközi buszjáratok biztosítása érdekében.

JOGI HÁTTÉR

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 18. pontja értelmében a helyi önkormányzat feladata a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

Az unión belüli közösségi közlekedés jogi keretét a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról szóló 1370/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: Rendelet) határozza meg. E rendelet szerint „a szolgáltatók közötti szabályozott verseny bevezetése lehetővé teszi a vonzóbb és innovatívabb, alacsonyabb költséggel járó szolgáltatások nyújtását anélkül, hogy akadályoznák a közszolgáltatókat a rájuk bízott sajátos feladataik végrehajtásában”. Elrendeli, hogy a közszolgáltatási szerződéseket az autóbusszal végzett közszolgáltatás esetében versenytárgyalás keretében kiválasztott szolgáltatónak kell odaítélni.

A pályázati kiírást, vagy az ajánlattételi felhívást *a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény* (a továbbiakban: Törvény) 23 § (2) bekezdése, valamint a Rendelet alapján kell kiírni, illetve tenni. A Törvény kimondja, hogy - az e törvényben meghatározott kivételekkel - a közlekedési szolgáltató kizárólag közszolgáltatási szerződés keretében bízható meg. Ennek a szerződésnek tartalmaznia kell a szolgáltatási feladatokat, a mennyiségi és minőségi feltételeket, a műszaki és technikai elvárásokat, az alvállalkozó bevonására vonatkozó kikötéseket, az igényvezérelt szolgáltatás lehetőségét, a közszolgáltatások díjait, pótdíjait, a díjalkalmazás feltételeit.

A Törvény az alábbiak szerint rendelkezik:

„17. A közlekedési szolgáltató kiválasztása

23. § (1) *Belföldi személyszállítási közszolgáltatás végzésére – a közforgalmú kötöttpályás közlekedést helyettesítő autóbusszjáratokkal végzett és a kábotázs személyszállítási szolgáltatás, valamint az e törvényben meghatározott kivételekkel – a közlekedési szolgáltató kizárólag közszolgáltatási szerződés keretében bízható meg...*

.....(2b) Személyszállítási közszolgáltatás ellátására irányuló szolgáltatási szerződés, valamint szolgáltatási jogviszonyra irányuló **személyszállítási közszolgáltatási szerződés – a 2014/25/EU irányelv 21. cikk g) pontjában meghatározott kivételekkel – a közbeszerzésekről szóló törvény szerinti eljárásrendben ítélt oda.**

(3) A pályázat nyilvánosan, a verseny tisztaságát és átláthatóságát bárki számára biztosító módon zajlik. Az Európai Gazdasági Térségen kívüli székhelyű szolgáltató a pályázaton abban az esetben vehet részt, ha országában is biztosított a menetrend szerinti autóbussz-közlekedésben a nemzeti elbánás a külföldiek számára.

(4) Az 1370/2007/EK rendelet 7. cikk (2) bekezdésében előírt előzetes tájékoztatási kötelezettség teljesítését követően a pályázati felhívást az ellátásért felelősnek a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben a hivatalos honlapján, továbbá az önkormányzatnak a helyben

szokásos módon is közzé kell tennie a pályázat benyújtási határidejét legalább 60 nappal megelőzően. A felhívásban az 1370/2007/EK rendelet 7. cikk (2) bekezdés a), c) és d) pontjában előírtak mellett tájékoztatást kell adni a pályázaton való részvétel és a pályázati kiírás beszerzési lehetőségének feltételeiről, az ajánlattétel határidejéről, az elbírálás módjáról és szempontjairól, az eredményhirdetés és a szerződéskötés legkésőbbi időpontjáról.

(5) A pályázati kiírásnak a felhívásban szereplő információkon túl tartalmaznia kell:

- a) az ellátandó közszolgáltatási tevékenységet és a közszolgáltatás minimális követelményeit,
- b) a tevékenység végzésének jogszabályban meghatározott és egyéb feltételeit,
- c) a tevékenység végzésével együtt járó közlekedési szolgáltatói jogosultságokat és kötelezettségeket,
- d) a közlekedési szolgáltató tevékenységét érintő más közlekedési szolgáltató jogosultságairól való tájékoztatást,
- e) a szolgáltató birtokába vagy használatába kerülő létesítmények, eszközök meghatározását, azok működtetésének és használatának feltételeit,
- f) a közszolgáltatást ellátó közúti járművek üzemeltetésével járó, a jármű teljes élettartamára vetített, a környezetkímélő és energiahatékony közúti járművek beszerzésének előmozdításáról szóló kormányrendelet szerint megállapított energetikai és környezeti hatások figyelembevételének módját, súlyát,
- g) az ellátásért felelős közlekedési szolgáltatóval szembeni jogosultságait és kötelezettségeit,
- h) a szolgáltatás megfelelő teljesítésével összefüggő pénzügyi biztosítéka vonatkozó követelményeket,
- i) tájékoztatást a korábbi közlekedési szolgáltató által nyújtott szolgáltatásokról, annak teljesítményeiről és az általa alkalmazott díj- és jegyrendszerről,
- j) az alvállalkozó közreműködésére vonatkozó feltételeket,
- k) a közszolgáltatási szerződés módosításának, felmondásának feltételeit és
- l) minden olyan további feltételt, amelyet az ellátásért felelős a közszolgáltatási szerződésben érvényesíteni kíván.

(5a) Az (1a)–(2b) bekezdésben megjelölt versenyeztetési eljárások során az országos, elővárosi, regionális autóbusszal végzett személyszállítási közszolgáltatással érintett közvetett vagy közvetlen állami tulajdonban álló, e szolgáltatások kiszolgálásával érintett telephelyek bérletére, üzletrészként vagy vagyonelemként történő kivásárlására, gazdasági egységként való átvételére a pályázók ajánlatot tehetnek.

(6) A pályázati kiírásban szereplő feltételeket és a pályázat elbírálásának szempontjait az e §-ban foglalt szempontokat is figyelembe véve kell meghatározni. A feltételek körében az ellátásért felelős a közlekedési szolgáltató kötelezettségeként előírhatja a letelepedést, a korábbi közlekedési szolgáltató munkavállalóinak vagy azok meghatározott körének meghatározott feltételekkel történő átvételét, továbbá alvállalkozó meghatározott mértékű bevonását a közszolgáltatásba, az alvállalkozó személyének megjelölése nélkül. Közszolgáltatási szerződés csak a nemzeti vagyronról szóló törvény szerint átlátható szervezetnek minősülő közlekedési szolgáltatóval köthető. A vasúti személyszállítási közszolgáltatások előkészítése tekintetében biztosítani kell a 1370/2007/EK rendelet 4. cikk (8) bekezdésében meghatározott előírások teljesülését.

...(8) A pályázatok elbírálásáról az ellátásért felelősnek a beérkezett pályázatok adatait összegző és a döntés részletes indokolását ismertető emlékeztetőt kell készítenie a pályázat eredményének kihirdetéséig. Az emlékeztetőnek tartalmaznia kell a kiválasztott szolgáltató alkalmasságát igazoló tényeket, a megfelelő színvonalú szolgáltatás nyújtásának garanciáit és – amennyiben van ilyen – a közlekedési szolgáltatót a közszolgáltatási kötelezettség ellátása fejében megillető pénzügyi ellentételezés mértékét. Az ellátásért felelősnek az emlékeztetőt a pályázattal összefüggő valamennyi dokumentummal együtt a közszolgáltatási szerződés megkötésétől számított 10 évig meg kell őriznie. Az emlékeztetőben foglaltak közérdekből nyilvános adatnak minősülnek.

A közszolgáltatási szerződés az általános szabályok alapján meghatározza

- a teljesítendő közszolgáltatási kötelezettségeket;
- az ellentételezés kiszámítására vonatkozó szabályokat és a kizárólagos jogok jellegét és alkalmazási körét;

- azt a tényt, hogy el kell kerülni a túlkompenzációt;
- azt, hogy a szolgáltatás nyújtásához kapcsolódó költségeket hogyan kell felosztani; valamint
- azt, hogy a jegyek értékesítéséből befolyt bevételt hogyan kell felosztani (azt az üzemeltető tartja-e meg, visszafizetésre kerül-e a hatóságnak, vagy megosztásra kerül).

KÖZBESZERZÉS

A fent részletezett jogszabályi előírások szerint az illetékes hatóságok kötelesek átlátható és megkülönböztetéstől mentes, versenyalapú eljárások által odaítélni a közbeszerzési szerződéseket.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) alapján a helyi önkormányzat ajánlatkérőnek minősül. Ez azt jelenti, hogy a közbeszerzési értékhatárt elérő értékű visszerhes szerződéseinek megkötésére – a Kbt. és a kapcsolódó jogszabályok alapján – közbeszerzési eljárást köteles lefolytatni. A Kbt. meghatározza, hogy milyen tárgyú szerződések esetén kell közbeszerzési eljárást lefolytatni, ami alapján az előzetes tárgyalások során meghatározott és jogszabályi feltételeknek megfelelő műszaki tartalmú helyközi, menetrendszerinti buszos személyszállítás, mint szolgáltatás-megrendelés közbeszerzési köteles.

A közbeszerzési eljárásokban az uniós és nemzeti értékhatárok határozzák meg az irányadó eljárásrendet. Amennyiben a közbeszerzési eljárás becsült értéke minimálisan eléri az uniós értékhatárokat, akkor – főszabály szerint – uniós eljárásrendben kell lefolytatni a közbeszerzési eljárást. Ha a becsült érték eléri vagy meghaladja a nemzeti értékhatárokat, de az uniós értékhatárok alatt marad, akkor pedig nemzeti eljárásrendben kell megvalósítani a közbeszerzési eljárást.

A közbeszerzési eljárás előkészítése során a beszerzés becsült értékét megfelelő körültekintéssel kell meghatározni, annak módját és megalapozottságát írásban kell dokumentálni. A hatályos közbeszerzési szabályzatunknak megfelelően, valamint a Kbt. rendelkezéseivel összhangban az önkormányzat a közbeszerzési eljárásban 3 tagú **Közbeszerzési Bírálóbizottságot** köteles létrehozni.

Az eljárást megindító ajánlattételi felhívást az önkormányzat érdekeit szem előtt tartva a Bírálóbizottság készíti el és terjeszti a polgármester elé, valamint felelős a felhívást kiegészítő közbeszerzési dokumentációk összeállításáért. A bizottsági tagoknak együttesen rendelkezniük kell a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai, közbeszerzési, jogi és pénzügyi szakértelemmel. A döntéshozó a bizottság munkájába külső szakértőket is bevonhat. A közbeszerzési műszaki leírás elkészítésével külső szakértő is megbízható.

A Bírálóbizottságnak meg kell vizsgálnia, hogy a végleges ajánlatok megfelelnek-e a közbeszerzési dokumentumok tárgyalás befejezésekor tartalmának, valamint a jogszabályokban meghatározott feltételeknek. Az ajánlatkérő köteles megállapítani, hogy mely ajánlat érvénytelen, és hogy van-e olyan gazdasági szereplő, akit az eljárásból ki kell zárni. A bizottság további feladata az, hogy döntési javaslatot készítsen az ajánlatkérő nevében a közbeszerzési eljárást lezáró döntést meghozó testület részére.

A fentiekre figyelemmel javaslom, hogy az Önkormányzat a helyközi személyszállítási szolgáltatás beszerzésére a Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontja szerinti hirdetmény közzétételével induló nyílt közbeszerzési eljárást folytasson le.

A közbeszerzési eljárás az évi közbeszerzési tervben nem szerepel. A Kbt. 42. §-ában előírja, hogy az ajánlatkérők évente, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet készítenek az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A hivatkozott szakasz (2) bekezdése szerint

„A közbeszerzési terv elkészítése előtt az ajánlatkérő indíthat közbeszerzési eljárást, amelyet a tervben szintén megfelelően szerepeltetni kell.” A hatályos Közbeszerzési Szabályzatunk szerint ebben az esetben a közbeszerzési tervet a polgármester módosítja.

A Bírálóbizottság tagjainak az alábbi személyeket javaslom:

1. közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező tag: Sonkoly Szabolcs igazságügyi gépjármű-közlekedési és ipari szakértő
2. pénzügyi szakértelemmel rendelkező tag: Dr. Ivicz Mihály Zsolt
3. közbeszerzési és jogi szakértelemmel rendelkező tag: dr. Solymos Márton Lajos felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

Fedezet az Önkormányzat 2025. évi költségvetésének Tartalék során 74 000 000 Ft + ÁFA (bruttó 93 980 000 Ft) keret összegig rendelkezésre áll.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

Nagytarcsa, 2025. november 20.

Barna Ervin Árpád
polgármester

Határozati javaslat

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének/2025.(XI.24.) határozata

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy határoz, hogy jelen előterjesztésben részletezett helyközi, menetrendszerinti buszos személyszállítási szolgáltatás beszerzésére a Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontja szerinti hirdetmény közzétételével induló nyílt közbeszerzési eljárást indít.

A közbeszerzési eljárás a közbeszerzési tervben nem szerepel, annak felvételéről a Polgármester gondoskodik.

A Közbeszerzési Bírálóbizottság tagjai az alábbi személyek:

1. közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező tag: Sonkoly Szabolcs igazságügyi gépjármű-közlekedési és ipari szakértő
2. pénzügyi szakértelemmel rendelkező tag: Dr. Ivicz Mihály Zsolt
3. közbeszerzési és jogi szakértelemmel rendelkező tag: dr. Solymos Márton Lajos felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

A Közbeszerzési Bírálóbizottság tagjainak kinevezéséhez szükséges megbízólevelek, összeférhetlenségi és titoktartási nyilatkozatok előkészítésére a Képviselő-testület felhatalmazást ad a Polgármesternek.

Fedezet az Önkormányzat 2025. évi költségvetésének Tartalék során 74 000 000 Ft + ÁFA (bruttó 93 980 000 Ft) keret összegig rendelkezésre áll.

Felelős: polgármester

Határidő: folyamatos

A Képviselő-testület igen, nem, tartózkodás szavazati aránnyal **ELFOGADTA.**

Nagytarcsa, 2025. november 24.

.....