



Nagytarcsa Község Önkormányzata
Polgármester
2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.

ELŐTERJESZTÉS

**Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. szeptember 11-én tartandó rendkívüli ülésére**

Tárgy: *Javaslat helyközi közforgalmú menetrendszerinti személyszállításra*

Előterjesztő: Barna Ervin Árpád polgármester

Előterjesztés előkészítője: dr. Kárpáti Henriett jogi referens

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: dr. Huszár Máté jegyző

Ellenjegyzők: Dr. Ivicz Mihály Zsolt pénzügyi csoportvezető

Előterjesztést előzetesen tárgyalta: -

Mellékletek:

- busz menetrend
- ajánlattételi felhívás tervezete

A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni.

A döntés elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

A menetrend módosításával kapcsolatos tárgyalások sajnos nem vezettek eredményre a Volánbusszal (MÁV Zrt.), ezért - a lakossági igényekhez igazodva - javaslom, hogy 2025. szeptember 29-től 2025. december 24-ig, tesztüzem jelleggel helyközi buszos személyszállítást biztosítson az önkormányzat a lakosság számára úgy, hogy utazási feltételként kizárólag az érvényes vármegyebérletet, illetve a nyugdíjas igazolványt határozza meg.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 18. pontja értelmében a helyi önkormányzat feladata a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

Mivel Nagytarcsa egy agglomerációs település, napi szinten forgalmi dugókra lehet számítani, amit álláspontom szerint egy helyközi buszjárat bevezetésével mérsékelni lehet. Fontosnak tartom kiemelni a tömegközlekedés forgalomcsökkentő és környezetkímélő hatása mellett azt is, hogy a lakosság nagy részének ez egy költséghatékonyabb megoldás lenne, hiszen a mindennapi közlekedés költségei jelentős terhet jelenthetnek a családi kasszára, különösen azok számára, akik rendszeresen ingáznak munkába vagy iskolába.

A Pest vármegyebérlet Budapest közigazgatási határán belül és Pest vármegye egész területén is használható, mely jelenleg érvényes

- Budapesten a 1-99, 101-299, 900-999, M1, M2, M3, M4, D14 vonalakon,
- a HÉV járatain,
- a GYSEV és a MÁV helyjegy nélkül igénybe vehető vasúti közszolgáltatásában 2. osztályon (ha azonban az utazás kizárólag Budapesten belül történik, feláras vonat is igénybe vehető, és helyjegyet sem kell megfizetni),
- a környéki autóbuszjáratokon,
- a Volán helyközi autóbuszjáratain, és
- az érdi városi buszjáratokon.

Ez a bérlet a vásárláskor megadott (eredeti) személyi igazolvány, útlevél, kártya formátumú jogosítvány vagy magyar hatóság által kiállított tartózkodási engedély egyikével együtt, az érvényesség idején belül korlátlan számú utazásra jogosít.

A helyközi buszjárat ilyen feltételekkel történő biztosítása nemcsak olcsóbb, de kényelmesebb is lenne a Budapestre ingázók számára és szinte mindenkinek kedvez, aki rendszeresen használja a tömegközlekedési eszközöket. A tesztüzemi időszak leteltével pedig kaphatunk egy átfogó képet a tényleges lakossági igényekről, és az önkormányzat az utazási szokásokat felmérve egy stabil menetrenddel és vonalhálózattal biztosíthatja majd a továbbiakban a helyi/helyközi közösségi közlekedési szolgáltatást.

A közlekedési szolgáltató kiválasztására, közszolgáltatási szerződés keretében történő megbízására főszabály szerint pályázati eljárást szükséges lefolytatni, azonban a lentebb részletezett rendelkezések alapján – bizonyos feltételek teljesülése mellett - versenyeztetés nélkül, ebből következően pedig egy beszerzési eljárás keretében is sor kerülhet a szolgáltató kiválasztására.

Jogsabályi háttér

A pályázati kiírást, vagy az ajánlattételi felhívást *a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény* (a továbbiakban: Törvény) 23 § (2) bekezdése, valamint a 2007. október 23-i 1370/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján kell kiírni, illetve tenni. A

hivatkozott törvény kimondja, hogy - az e törvényben meghatározott kivételekkel - a közlekedési szolgáltató kizárólag közszolgáltatási szerződés keretében bízható meg, melynek kötésére az önkormányzatok nevében a képviselő testület felhatalmazása alapján a polgármester jogosult.

A közszolgáltatási szerződésnek tartalmaznia kell a szolgáltatási feladatokat, a mennyiségi és minőségi feltételeket, a műszaki és technikai elvárásokat, az alvállalkozó bevonására vonatkozó kikötéseket, az igényvezérelt szolgáltatás lehetőségét, a közszolgáltatások díjait, pótdíjait, a díjalkalmazás feltételeit.

A Törvény az alábbiak szerint rendelkezik:

„17. A közlekedési szolgáltató kiválasztása

23. § (1) Belföldi személyszállítási közszolgáltatás végzésére – a közforgalmú kötőtpályás közlekedést helyettesítő autóbusszjáratokkal végzett és a kábotázs személyszállítási szolgáltatás, valamint az e törvényben meghatározott kivételekkel – a közlekedési szolgáltató kizárólag közszolgáltatási szerződés keretében bízható meg...

.....(2b) Személyszállítási közszolgáltatás ellátására irányuló szolgáltatási szerződés, valamint szolgáltatási jogviszonyra irányuló személyszállítási közszolgáltatási szerződés – a 2014/25/EU irányelv 21. cikk g) pontjában meghatározott kivételekkel – a közbeszerzésekről szóló törvény szerinti eljárásrendben ítélt oda.

(3) A pályázat nyilvánosan, a verseny tisztaságát és átláthatóságát bárki számára biztosító módon zajlik. Az Európai Gazdasági Térségen kívüli székhelyű szolgáltató a pályázaton abban az esetben vehet részt, ha országában is biztosított a menetrend szerinti autóbussz-közlekedésben a nemzeti elbánás a külföldiek számára.

(4) Az 1370/2007/EK rendelet 7. cikk (2) bekezdésében előírt előzetes tájékoztatási kötelezettség teljesítését követően a pályázati felhívást az ellátásért felelősnek a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben a hivatalos honlapján, továbbá az önkormányzatnak a helyben szokásos módon is közzé kell tennie a pályázat benyújtási határidejét legalább 60 nappal megelőzően. A felhívásban az 1370/2007/EK rendelet 7. cikk (2) bekezdés a), c) és d) pontjában előírtak mellett tájékoztatást kell adni a pályázaton való részvétel és a pályázati kiírás beszerzési lehetőségének feltételeiről, az ajánlattétel határidejéről, az elbírálás módjáról és szempontjairól, az eredményhirdetés és a szerződéskötés legkésőbbi időpontjáról.

(5) A pályázati kiírásnak a felhívásban szereplő információkon túl tartalmaznia kell:

a) az ellátandó közszolgáltatási tevékenységet és a közszolgáltatás minimális követelményeit,

b) a tevékenység végzésének jogszabályban meghatározott és egyéb feltételeit,

c) a tevékenység végzésével együtt járó közlekedési szolgáltatói jogosultságokat és kötelezettségeket,

d) a közlekedési szolgáltató tevékenységét érintő más közlekedési szolgáltató jogosultságairól való tájékoztatást,

e) a szolgáltató birtokába vagy használatába kerülő létesítmények, eszközök meghatározását, azok működtetésének és használatának feltételeit,

f) a közszolgáltatást ellátó közúti járművek üzemeltetésével járó, a jármű teljes élettartamára vetített, a környezetkímélő és energiahatékony közúti járművek beszerzésének előmozdításáról szóló kormányrendelet szerint megállapított energetikai és környezeti hatások figyelembevételének módját, súlyát,

g) az ellátásért felelős közlekedési szolgáltatóval szembeni jogosultságait és kötelezettségeit,

h) a szolgáltatás megfelelő teljesítésével összefüggő pénzügyi biztosítéka vonatkozó követelményeket,

i) tájékoztatást a korábbi közlekedési szolgáltató által nyújtott szolgáltatásokról, annak teljesítményeiről és az általa alkalmazott díj- és jegyrendszeréről,

j) az alvállalkozó közreműködésére vonatkozó feltételeket,

k) a közszolgáltatási szerződés módosításának, felmondásának feltételeit és

l) minden olyan további feltételt, amelyet az ellátásért felelős a közszolgáltatási szerződésben érvényesíteni kíván.

(5a) Az (1a)–(2b) bekezdésben megjelölt versenyeztetési eljárások során az országos, elővárosi,

regionális autóbusszal végzett személyszállítási közszolgáltatással érintett közvetett vagy közvetlen állami tulajdonban álló, e szolgáltatások kiszolgáltatásával érintett telephelyek bérletére, üzletrészként vagy vagyonelemként történő kivásárlására, gazdasági egységként való átvételére a pályázók ajánlatot tehetnek.

(6) A pályázati kiírásban szereplő feltételeket és a pályázat elbírálásának szempontjait az e §-ban foglalt szempontokat is figyelembe véve kell meghatározni. A feltételek körében az ellátásért felelős a közlekedési szolgáltató kötelezettségeként előírhatja a letelepedést, a korábbi közlekedési szolgáltató munkavállalóinak vagy azok meghatározott körének meghatározott feltételekkel történő átvételét, továbbá alvállalkozó meghatározott mértékű bevonását a közszolgáltatásba, az alvállalkozó személyének megjelölése nélkül. Közszolgáltatási szerződés csak a nemzeti vagyronról szóló törvény szerint átlátható szervezetnek minősülő közlekedési szolgáltatóval köthető. A vasúti személyszállítási közszolgáltatások előkészítése tekintetében biztosítani kell a 1370/2007/EK rendelet 4. cikk (8) bekezdésében meghatározott előírások teljesülését.

...(8) A pályázatok elbírálásáról az ellátásért felelősnek a beérkezett pályázatok adatait összegző és a döntés részletes indokolását ismertető emlékeztetőt kell készítenie a pályázat eredményének kihirdetéséig. Az emlékeztetőnek tartalmaznia kell a kiválasztott szolgáltató alkalmasságát igazoló tényeket, a megfelelő színvonalú szolgáltatás nyújtásának garanciáit és – amennyiben van ilyen – a közlekedési szolgáltatót a közszolgáltatási kötelezettség ellátása fejében megillető pénzügyi ellentételezés mértékét. Az ellátásért felelősnek az emlékeztetőt a pályázattal összefüggő valamennyi dokumentummal együtt a közszolgáltatási szerződés megkötésétől számított 10 évig meg kell őriznie. Az emlékeztetőben foglaltak közérdekből nyilvános adatnak minősülnek.

24. § (1) Az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (4) bekezdésében meghatározott feltételekkel összhangban pályázat kiírásának mellőzésével, nyilvános ajánlatkérésen alapuló eljárás keretében bízható meg a közlekedési szolgáltató, ha az ellátásért felelős által igényelt közszolgáltatás egyetlen járatra vagy vonalra korlátozódik és a szolgáltató pénzügyi ellentételezésre – ide nem értve a szociálpolitikai menetdíj-támogatást – nem válik jogosulttá. Az ajánlatkérésen alapuló eljárásra egyebekben a 23. § rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

(2) Nem alkalmazható az (1) bekezdés szerinti eljárás a hálózat, vagy a közszolgáltatási feladatok részekre bontásával a pályázati eljárás megkerülése céljából.

(3) Az ellátásért felelős pályázat nélkül, közvetlenül bízhat meg közlekedési szolgáltatót a közlekedési szolgáltató által kezdeményezett, korábban nem biztosított közszolgáltatásra, ha az nem haladja meg az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (4) bekezdésében szereplő értéket, vagy teljesítményt, valamint ha valós utazási igények ésszerű kielégítését szolgálja, és nem jár együtt más közlekedési szolgáltató közszolgáltatási szerződésben rögzített jogainak sérelmével vagy működőképességének veszélyeztetésével...

...(5a) A közszolgáltatási megbízás vagy elrendelés elegendő időtartamra, de legfeljebb 2 évre szólhat. Az (5) bekezdés a) pontja szerinti közvetlen megbízásra vonatkozó döntésről a 23. § (8) bekezdésében foglaltak megfelelő alkalmazásával emlékeztetőt kell készíteni.

A közszolgáltatási szerződés az általános szabályok alapján meghatározza

- a teljesítendő közszolgáltatási kötelezettségeket;
- az ellentételezés kiszámítására vonatkozó szabályokat és a kizárólagos jogok jellegét és alkalmazási körét;
- azt a tényt, hogy el kell kerülni a túlkompenzációt;
- azt, hogy a szolgáltatás nyújtásához kapcsolódó költségeket hogyan kell felosztani; valamint
- azt, hogy a jegyek értékesítéséből befolyt bevételt hogyan kell felosztani (azt az üzemeltető tartja-e meg, visszafizetésre kerül-e a hatóságnak, vagy megosztásra kerül).

Az irányadó jogszabályi előírások szerint az illetékes hatóságok kötelesek átlátható és megkülönböztetéstől mentes, versenyalapú eljárások által odaítélni a közbeszerzési szerződéseket. Azonban az a kötelezettség, hogy versenyalapú eljárás által kell odaítélni a szerződéseket, nem érvényes:

- ha a helyi hatóság saját maga nyújt közlekedési közszolgáltatásokat, vagy átruházza azt

egy belső fuvarozóra (független szerv, amelyet a helyi hatóság az egyik saját részlegéhez hasonlóan irányít);

- ha a **szerződés volumene csekély**
 - a becsült éves átlagérték kevesebb mint 1 millió euró, vagy
 - kevesebb mint 300 000 km-nyi személyszállítási közszolgáltatásról szól;
- ha **sürgősségi intézkedéseket** tesznek, vagy szerződéseket írnak elő a szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen kockázat fennállása miatt.

Mindezekre figyelemmel javaslom, hogy az önkormányzat – a jogszabályi kivétel lehetőségével nem élve – egy, a szabályzatának megfelelő beszerzési eljárás keretében döntse el, hogy melyik szolgáltatót bízta meg a feladattal biztosítva ezzel azt, hogy ebben a helyzetben is a legkedvezőbb ajánlattevővel kössön szerződést.

A fentiek alapján kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen!

Nagytarcsa, 2025. szeptember 2.

Barna Ervin Árpád
polgármester

Határozati javaslat

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének2025.(IX.11) határozata

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy határoz, hogy beszerzési eljárást indít az előterjesztés mellékletét képező menetrend, illetve ajánlattételi felhívás alapján helyközi, közforgalmú (12-25 üléses) buszos személyszállítással kapcsolatos – közszolgáltatási szerződés keretében ellátandó - feladatok 2025. szeptember 29-től 2025. december 24-ig (tesztüzem) történő ellátására.

Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, hogy a beszerzési eljárással kapcsolatos döntés-előkészítő feladatokat ellássa, az ezzel kapcsolatos dokumentumokat aláírja.

Fedezet az Önkormányzat 2025. évi költségvetésében a K513 Tartalék soron rendelkezésre áll, melynek átcsoportosítása szükséges a K337 Egyéb szolgáltatások rovatra 18.000.000 Ft összegben és K351 Előzetesen felszámított Áfa rovatra 4.860.000 Ft összegben.

Felelős: polgármester

Határidő: 2025. szeptember 30.

A Képviselő-testület igen, nem, tartózkodás szavazati aránnyal **ELFOGADTA.**

Nagytarcsa, 2025. szeptember 11.

Barna Ervin Árpád
polgármester

