



Nagytarcsa Község Önkormányzatának Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottsága

2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.

ELŐTERJESZTÉS

Nagytarcsa Község Önkormányzata Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottságának
2025. május 19. napján tartandó rendes ülésére

Tárgy: *Javaslat a közösségi együttélés helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelet előkészítésére*

Előterjesztő: dr. Huszár Máté jegyző

Előterjesztés előkészítője: Pap Krisztina aljegyző

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: dr. Huszár Máté jegyző

Melléklet: 1. Képviselőknek 2025. április 23. napján kiküldött előkészítő anyag

A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni.

A határozat elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Tisztelt Bizottság!

A Bizottság 2025. évi (elfogadott) munkatervében a májusi rendes ülés napirendi pontjai között szerepel a *közösségi együttélés helyi szabályairól* szóló önkormányzati rendelet-tervezet **előtárgyalása, a tapasztalatok és észrevételek összegzése.**

I. Jogsabályi háttér

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) értelmében a települési önkormányzatoknak joga van törvény által nem szabályozott társadalmi viszonyban rendeletet alkotni.

A *Magyarország helyi önkormányzatairól* szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 8. § (1)-(2) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

(1) A helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek:

a) öngondoskodással enyhíteni a közösségre háruló terheket, képességeik és lehetőségeik szerint hozzájárulni a közösségi feladatok ellátásához;

b) betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(2) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.

A fentiek szellemében az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazást a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben meghatározza **a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.**

Fontosnak tartjuk kiemelni, hogy az ilyen jellegű és tartalmú helyi rendeletek bár érinthetnek egyes alapjogokat, ezek mindenkor korlátját az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdése jelentheti, amely szerint az alapvető jogokra és kötelezettségekre vonatkozó szabályokat törvény állapítja meg. Ennek alapján tehát az önkormányzati rendelet közvetlenül nem korlátozhatja az alapjogokat.

Az alapjogokkal való összeütközésen túl vizsgálni szükséges, hogy a megalkotni kívánt önkormányzati rendelet rendelkezései nem ütköznek-e magasabb szintű jogszabály/okba.

A közösségi együttélés rendeletek megalkotása során a köztisztasággal, településképpel kapcsolatos ügyek, a közterületek tisztán tartása, állattartással kapcsolatos magatartások szabályozása stb. „szokott” felmerülni, illetve szabályozási tárgykörként lakossági igényként megjelenni. Lényeges azonban ezek vizsgálata előtt tisztázni, hogy valóban talál-e az önkormányzat olyan szabályozási hiátust, amely önkormányzati feladathoz kapcsolható és az így szabályozott magatartás valóban nem merít-e ki más – már magasabb szintű jogszabályban – rendezett tényállást. Csak, hogy egy példát említsünk, a közterület beszenyezése és annak szankcionálása egyébként szabálysértési tényállás, így az ilyen jellegű (önkormányzati) szabályozás kizárt.

Előzőekben utaltakat összefoglalva az alábbi három szempont együtt vizsgálandó minden egyes magatartási forma vizsgálatakor:

- **alapvető jogok korlátozásának tilalma (otthon nyugalma, magánszférához, tulajdonhoz való jog elsősorban)**
- **párhuzamos szabályozás tilalma**
- **közérdek megjelenése**

2025. április 23. napján a Polgármesternek, Alpolgármesternek, és a Képviselő-testület tagjainak kiküldtünk a helyi rendelet megalkotásával összefüggésben egy előkészítő anyagot, amely azokat a magatartásokat/tényállásokat foglalja össze, amelyek magasabb szintű jogszabályokban már szabályozva és szankcionálva vannak. Az anyag jelen előterjesztés *1. mellékletében* olvasható. A képviselőket arra kértük, hogy 2025. május 9. napjáig küldjék meg észrevételeiket, javaslatukat.

A beérkezett képviselői javaslatok az alábbi csoportokba sorolhatók:

- **zajjal járó tevékenységek** (munkavégzés, buli, építkezés) időbeli korlátozása, illetve vasárnap és ünnepnapon való tiltása

- **haszonállat, illetve kedvtelésből tartott állatok egyedszáma** korlátozásának lehetőségei
- **parkolás, zöldfelületi parkolás** korlátozásának lehetőségei

II. A közigazgatási szabályszegések szankcióiról

A *közigazgatási szabályszegések szankcióiról* szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szanciótv.) megteremti a közigazgatási hatóságok által közigazgatási hatósági eljárás során megállapított, anyagi jogi jogszabálysértések miatt alkalmazható szankciókra vonatkozó egységes szabályozást. A fokozatos szankcionálás elvének figyelembevételével a Szanciótv. meghatározza a közigazgatási szabályszegések elkövetőivel szemben alkalmazható szankciók körét és az egyes szankciók kiszabására vonatkozó előírásokat. Az állam és az állampolgárok, vállalkozások közti bizalom jegyében kiemelt célkitűzés az állampolgárokat és vállalkozásokat terhelő fizetési kötelezettségek csökkentése, ennek keretében a tényleges pénzügyi hátrányt keletkeztető szankciók alkalmazási körének korlátozása E tehercsökkentés megvalósítása érdekében a Szanciótv. koncepciója a **fokozatos szankcionálás elvén** alapul.

A Szanciótv. általános szabályként nagyon súlyos közigazgatási szabályszegések kivételével **bevezeti a figyelmeztetés privilegizált alkalmazását**. A figyelmeztetés szankció a hatóság rosszallását kifejező, preventív hatás kiváltására irányuló szankció, amely rámutat az adott cselekménnyel elkövetett jogszabálysértésre, egyben felhívja az ügyfelet a jövőbeli jogsértő cselekményektől való tartózkodásra. **A figyelmeztetés közvetlen joghátrányt az ügyfél oldalán nem keletkeztet**, és kisebb mértékben veszi igénybe a jogalkalmazói kapacitásokat, mint az egyéb közigazgatási szankciók.

A közigazgatási bírság összeg fokozatosságának érvényesítése érdekében, ha három éven belül az ügyféllel szembeni közigazgatási bírságot nem szabtak ki, akkor a hatóság mérlegelési jogkörében a közigazgatási bírság kiszabható legmagasabb összegének legfeljebb a felében határozhatja meg a bírság mértékét.

A közigazgatási szabályszegésért való felelősség megállapítása esetén a közigazgatási hatóság közigazgatási szankciót alkalmaz.

Közigazgatási szabályszegés esetén a következő közigazgatási szankciók alkalmazhatók:

- **figyelmeztetés,**
- **közigazgatási bírság,**
- **tevékenység végzésétől történő eltiltás,**
- **elkobzás.**

1. Figyelmeztetés

A figyelmeztetéssel a hatóság rosszallását fejezi ki az általa megállapított közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt, és újabb szankció kilátásba helyezésével felszólítja az ügyfelet, hogy a jövőben tartózkodjon a közigazgatási szabályszegés elkövetésétől. **Figyelmeztetés szankciót alkalmazhat a hatóság, ha törvény vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet közigazgatási bírság kiszabását írja elő.** Figyelmeztetés alkalmazásának akkor van helye, ha közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt más szankció nem alkalmazható, vagy ha a közigazgatási szabályszegés az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.

2. Közigazgatási bírság

A hatóság a figyelmeztetés szankció alkalmazása feltételeinek teljesülése esetén is közigazgatási bírság szankciót alkalmaz, ha

- a jogsértés emberi életet, testi épséget vagy egészséget sért vagy veszélyeztet, vagy annak következményeképpen környezetkárosodás, környezetszennyezés vagy környezetveszélyeztetés következett be,*
- kiskorú személyek védelmét célzó jogszabályi rendelkezés megsértésére került sor,*
- a jogsértésre kora, anyagi és szociális helyzete, fogyatékosága, egészségi állapota, megváltozott munkaképessége, cselekvőképességének korlátozása miatt különösen kiszolgáltatott személlyel szemben került sor.*

Közigazgatási bírság kiszabása esetén a hatóság törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott további szempontok mellett az eset összes lényeges körülményét, különösen az alábbiakat mérlegelve dönt a bírság összegéről.

Az önkormányzati rendelet alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet.

A hatóság közigazgatási bírság kiszabása feltételeinek teljesülése esetén **a célszerűség figyelembevételével, mérlegelése alapján közigazgatási bírságként helyszíni bírságot szabhat ki**, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri, és azt törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati rendelet lehetővé teszi. A jogsértés teljes mértékben való elismerésével az ügyfél lemond a helyszíni bírsággal szemben őt megillető jogorvoslati jogról. A helyszíni bírság kiszabását megelőzően az ügyfelet tájékoztatni kell a jogorvoslati jogról történő lemondás és a helyszíni bírság meg nem fizetése esetén alkalmazandó jogkövetkezményekről, továbbá a hatóság által megállapítható bizonyítékok köréről.

Kérem a Tisztelt Bizottságot a rendelet-tervezet áttekintésére, és javaslata, észrevételei megtételére!

Nagytarcsa, 2025. május 12.

Tisztelettel:

dr. Huszár Máté sk.
jegyző

HATÁROZATI JAVASLAT:

**Nagytarcsa Község Önkormányzata Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottságának
/2025. (V.19.) számú határozata
a közösségi együttélés helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelet előkészítéséről**

Nagytarcsa Község Önkormányzata Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottsága *a közösségi együttélés helyi szabályairól* szóló önkormányzati rendelet megalkotásával **egyet ért**, és az önkormányzati rendelet előkészítéséhez az az alábbiakat **fűzi hozzá**:

- ,
- ,
- ,

továbbá **felkéri** a Jegyzőt, hogy a fenti kiegészítéseket a rendelet-tervezetbe **illessze bele**, és azt megalkotásra **terjessze be** a Képviselő-testület elé a 2025. júniusi rendes ülésre.

Felelős: Jegyző, Elnök

Határidő: 2025. június 23. és 26. (a rendelet-tervezet bizottsági előterjesztésére)
2025. június 30. (a rendelet megalkotására)