



Nagytarcsa Község Önkormányzata
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.

ELŐTERJESZTÉS

**Nagytarcsa Község Önkormányzata Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottságának
2025. március 24. napján tartandó rendes ülésére**

Tárgy: *Javaslat a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokkal-, és a bölcsődei ellátással kapcsolatos döntések meghozatalára*

Előterjesztő: Rédei Attila elnök

Előterjesztés előkészítője: Pap Krisztina jogi referens

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: dr. Huszár Máté jegyző

Pénzügyileg ellenjegyezte: Dr. Ivicz Mihály pénzügyi csoportvezető

A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni.

A rendeletmódosításhoz minősített-, míg a határozatok elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Tisztelt Bizottság!

I. Jogsabályi háttér

A *szociális igazgatásról és szociális ellátásokról* szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban Szt.) 92. § (1) bekezdés a) pontja értelmében a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot. A (2) bekezdés f) pontja szerint a fenntartó önkormányzat az előzőekben utalt önkormányzati rendeletben szabályozza a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét, a fizetésre kötelezettek körét, a térítési díj csökkentésének mértékét, illetve elengedésének eseteit és módját. A 92/B. § a) pontja értelmében a fenntartó az intézményi térítési díjat konkrét összegben határozza meg.

II. A KT határozatnak megfelelő szerkesztés előkészítése, a rendelet módosítása

A fentiek alapján semmi nem indokolja azt, hogy az Sztv. alapján nyújtott ellátások, azok igénybevételének szabályai, és az azokért fizetendő térítési díjak ne egy-, hanem két önkormányzati rendeletben legyenek szabályozva. Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete mégis két önkormányzati rendeletet alkotott, egyet a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, és azok igénybevételének módjáról, míg egy másikat az ellátásokért fizetendő térítési díjakról. A normavilágosság és az ellátásra szorulóknak, illetve jogosult személyeknek helyi jogszabályokban való eligazodását is segíti, ha egy önkormányzati rendelet tartalmazza a vonatkozó szabályokat. A Képviselő-testület /2025. (II.24.) számú határozatával (a továbbiakban: Határozat) a fentiek orvoslására a két releváns önkormányzati rendelet összeszerkesztésére kérte fel a Jegyzőt és a Polgármestert.

A Határozatban foglalt „jogsabályösszeszerkesztés” a legegyszerűbben úgy oldható meg, ha az egyébként igen rövid, mintegy három szakaszból álló-, *a szociális intézményben alkalmazandó intézményi térítési díjakról* szóló 15/2023. (VII.11.) ö.r. (a továbbiakban: R1.) rendelkezéseit beemeljük *a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről* szóló 23/2023. (XI.17.) ö.r.-be (a továbbiakban: R2.) II. fejezetébe egy új-, 4. alcímként, az alábbi szövegezéssel:

*„4. A szociális intézményben alkalmazandó intézményi térítési díjak
25/A. §*

- (1) *A szociális étkeztetésért és a házi segítségnyújtásért térítési díjat kell fizetni. Az idősök nappali ellátása térítésmentes.*
- (2) *A szociális étkeztetés intézményi térítési díjainak mértékét az 1. melléklet tartalmazza.*
- (3) *A házi segítségnyújtás és az idősök nappali ellátása intézményi térítési díjainak mértékét a 2. melléklet tartalmazza.*
- (4) *A személyi térítési díjak a normatív kedvezmények figyelembevételével kerülnek megállapításra.*
- (5) *A személyi térítési díjat az intézményvezető személyre szólóan állapítja meg az intézményi térítési díj alapul vételével, az ellátott jövedelme szerinti, kedvezményekkel csökkentett összegben.”*

A fentiekben túl javasoljuk a R2.

- 3. §-át kiegészíteni az idősök nappali ellátásával tekintettel arra, hogy mind a szociális intézmény alapító okiratában, mind pedig a R1.-ben hivatkozás történik az ellátásra, és az ellátásért fizetendő térítési díj is megállapításra került korábban 0.- Ft/óraban;
- 6.-7.§-ának az átdolgozását is, hiszen közel egy éve biztosítja Önkormányzatunk a bölcsődei ellátást saját fenntartású intézménye útján külön önkormányzati rendeletben meghatározott szabályok alapján;
- 17. § (4) -, és 23. § (2) bekezdésének a módosítását is, hiszen innentől az intézményi térítési díjak nem külön rendeletben lesznek megállapítva.

Az utalt-, a R2.-n végrehajtott módosításokkal a R1. hatályon kívül helyezhető, így 2025. április 15-től egy rendelet tartalmazza az eddig két rendeletbe foglalt szabályokat.

A fentieknek megfelelő módosításokat jelen előterjesztés 1. mellékletében található módosító rendelet tervezet tartalmazza.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdésében foglaltak szerint, valamint az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet 16. § (4) bekezdésében foglaltakra tekintettel a rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálat elvégzését követően terjeszthető a Képviselő-testület elé. E kötelezettségre figyelemmel a következőkről tájékoztatom a Képviselő-testületet:

- I. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:** pozitív társadalmi hatása a rendeletmódosításnak, hogy a személyes gondoskodást nyújtó ellátások, az igénybevételek helyi szabályai, és az azokért fizetendő térítési díjak egyetlen önkormányzati rendeletbe foglalva fognak megjelenni, egyértelmű, világos és jól kezelhető formában, amely mind a jogalkalmazó szakemberek, mind pedig az ellátásokat igénybe vevő, illetve jogosult személyek számára előnyös; költségvetési, gazdasági hatása nem releváns.
- II. Környezeti, egészségügyi hatások:** nem releváns.
- III. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** nem releváns.
- IV. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** az Szt. rendelkezéseinek való megfelelés; elmaradásának nincs hátrányos jogi következménye.
- V. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** rendelkezésre állnak.

III. Személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások önköltségszámítása, az intézményi térítési díjak felülvizsgálata

A R2. 17. § (4)-, és a 23. § (2) bekezdése értelmében a fenntartó Önkormányzat az intézményi térítési díjat tárgyév április 1. napjáig állapítja meg, illetve vizsgálja felül az önköltségszámítások alapján mind a szociális étkeztetésre, mind pedig a házi segítségnyújtásra vonatkozóan. Az említett két szociális ellátás önköltségszámítását az alábbi táblázatban foglaltuk össze, amelyből jól látható, hogy **mindkét szociális ellátás nagyon költségintenzív, a kiadások mintegy 11-15 százalékát fedezik a bevételek:**

Szociális étkeztetés		Házi segítségnyújtás	
<i>Személyi kiadások (bérek+járulék / Ft)</i>	4 667 658.-	<i>Személyi kiadások (bérek+járulék / Ft)</i>	11 862 305.-
<i>Vásárolt élelmezés (Ft)</i>	7 779 871.-	<i>Dologi kiadások (Ft)</i>	227 604.-
<i>Szállítás (Ft)</i>	480 000.-	<i>Áfa (Ft)</i>	54 616.-
<i>Összes kiadás (szállítással / Ft)</i>	12 927 529.-	<i>Összes kiadás (Ft)</i>	12 144 525.-
<i>Összes kiadás (szállítás nélkül / Ft)</i>	12 447 529.-	<i>Igénybe vevők száma (fő)</i>	5 (2 fő gondozás+3 fő segítség)
<i>Igénybe vevők száma (fő)</i>	24	<i>Ellátási órák száma (óra)</i>	710
<i>Ellátási napok száma (nap)</i>	249	<i>Normatív támogatás (Ft/fő) – személyi gondozás</i>	648 100.-
<i>Normatív támogatás (Ft/adag)</i>	88 520.-	<i>Normatív támogatás (Ft/fő) – szociális segítség</i>	25 000.-
<i>Normatív bevétel</i>	2 124 480.-	<i>Normatív bevétel</i>	1 371 200.-
<i>1 főre jutó önkts. szállítással</i>	2 165.-	<i>1 főre jutó önkts. (gondozás)</i>	8 550.-
<i>1 főre jutó önkts. kiszállítás nélkül</i>	2 085.-	<i>1 főre jutó önkts. (segítség)</i>	5 700.-
<i>(Számított) Intézményi térítési díj (szállítással)</i>	1 810.-	<i>(Számított) Intézményi térítési díj (gondozás)</i>	7 640.-
<i>(Számított) Intézményi térítési díj (kiszállítás nélkül)</i>	1 730.-	<i>(Számított) Intézményi térítési díj (segítség)</i>	5 665.-

IV. Bölcsődei ellátás önköltségszámítása, az intézményi térítési díj felülvizsgálata

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 146. § (1) bekezdés a) pontja értelmében, ha a Gyvt. másként nem rendelkezik a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított gyermekek napközbeni ellátásáért térítési díjat kell fizetni. A 147. § (1) bekezdése szerint a fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja az intézményi térítési díjat, amely – a gyermekétkeztetés kivételével – a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete. A 147. § (2) bekezdése értelmében a bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: gondozására), valamint a 151. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan, illetve a (3) bekezdés alapján a szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják. A bölcsődei ellátás vonatkozásában az önköltségszámítást az alábbi táblázatban tanulmányozhatják megbontva a két feladatellátásra, a bölcsődei gondozásra, és a bölcsődei gyermekétkeztetésre:

Bölcsődei gondozás		Bölcsődei gyermekétkeztetés	
Összes költség (Ft)	173 973 596.-	Összes költség (Ft)	27 007 096.-
<i>Igénybevételek száma (nap)</i>	6 398	<i>Igénybevételek száma (nap)</i>	6 398
<i>Nyitvatartási napok száma (nap)</i>	228	<i>Önkts. (Ft/fő/adag)</i>	4 220.-
<i>Napi megjelenések száma (fő)</i>	28		
<i>Önkts. (Ft/fő/nap)</i>	27 190.-		
<i>Átlagbéralapú támogatás+ágazati pótlék (Ft)</i>	91 493 400.-	<i>Konyhai dolgozók átlagbéralapú támogatása (Ft)</i>	4 766 985.-
<i>Üzemeltetési támogatás (Ft)</i>	32 182 745.-	<i>Üzemeltetési támogatás (Ft)</i>	3 006 822.-
Összes támogatás (Ft)	123 676 145.-	Összes támogatás (Ft)	7 773 807.-
<i>(Számított) Intézményi térítési díj (Ft/fő/nap)</i>	7 685.-	<i>Támogatással csökkentett önkts.</i>	3 005.-
		<i>Intézményi térítési díj a Gyvt. 151. § (3) bek. (csak a nyersanyagkts.)</i>	792.-

A bölcsődei gondozás esetében jól látható, hogy az állami normatíva „lefedettsége” 71 százalék, azaz a költségek 71 százalékát finanszírozza az állami támogatás, bölcsődei étkeztetés esetében rosszabb a helyzet, hiszen az összes kiadás mintegy 28,5 százalékát fedezi az állami támogatás.

Kérem a Tisztelt Bizottságot az előterjesztés megtárgyalására, a rendeletmódosítás elfogadására, és a határozati javaslatok támogatására.

Nagytarcsa, 2025. február 25.

Tisztelettel:

Rédei Attila sk.
elnök

RENDELETALKOTÁSI JAVASAT:

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy **alkossa meg a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről** szóló 23/2023. (XI.17.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló /2025. (IV.) önkormányzati rendeletét.

HATÁROZATI JAVASLAT 1:

Nagytarcsa Község Önkormányzata Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottságának /2025. (III.24.) számú határozata
a személyes gondoskodást nyújtó **szociális ellátások** önköltségszámításáról, és az intézményi térítési díjak felülvizsgálatáról

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy **ismerje meg** a szociális étkeztetés (kiszállítással: 2 165.- Ft/adag, kiszállítás nélkül: 2 085.- Ft/adag), a házi segítségnyújtás szolgáltatáson belül a személyi gondozás (8 550.- Ft/óra) és a szociális segítség (5 700.- Ft/óra) önköltségszámításait, és az önköltségszámítás ismeretében úgy **döntson**, hogy a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások jelenlegi intézményi térítési **díjain nem kíván emelni**, és azt továbbra is az alábbiak szerint **állapítsa meg**:

- *szociális étkeztetés kiszállítás nélkül: 800.- Ft/adag*
- *szociális étkeztetés kiszállítással: 960.- Ft/adag*
- *személyi gondozás: 1 600.- Ft/óra*
- *szociális segítség: 1 600.- Ft/óra*

Felelős: Elnök

Határidő: 2025. március 31. (a Polgármester tájékoztatására a határozatról)

HATÁROZATI JAVASLAT 2:

Nagytarcsa Község Önkormányzata Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottságának /2025. (III.24.) számú határozata
a **bölcsődei ellátás** önköltségszámításáról, és az intézményi térítési díjak felülvizsgálatáról

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy **ismerje meg**

1. a bölcsődei ellátás keretében nyújtott bölcsődei gondozás önköltségét (27 190.- Ft/fő/nap), és az önköltségszámítás ismeretében úgy **döntson**, hogy a bölcsődei ellátás keretében nyújtott bölcsődei gondozás jelenlegi intézményi térítési díján (2 000.- Ft/fő/nap) **nem kíván emelni**, és azt továbbra is 2 000.- Ft/fő/nap összegben **állapítsa meg**,
2. a bölcsődei ellátás keretében nyújtott bölcsődei gyermekétkeztetés (792.- Ft/fő/nap+ÁFA) önköltségszámítását, és annak ismeretében úgy **döntson**, hogy azon **nem kíván emelni**, és azt továbbra is 734.- Ft/fő/nap+ÁFA összegben **állapítsa meg**.

Felelős: Elnök

Határidő: 2025. március 31. (a Polgármester tájékoztatására a határozatról)