



Nagytarcsa Község Önkormányzata
Barna Ervin polgármester
2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.

Előterjesztés

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete 2024. 09. 06. napján tartandó rendkívüli ülésére.

Tárgy: Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének 20/2023. (X. 31.) önkormányzati rendeletének módosításáról 2024. szeptember 2. napján alkotott rendeletének Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 68. § (1) bekezdés szerinti újratárgyalása

Kezdeményező/Előterjesztő: Barna Ervin Árpád polgármester

Előterjesztés előkészítője: Barna Ervin Árpád polgármester

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: dr. Giba Zoltán aljegyző

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

A döntés elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2024. szeptember 2. napján alkotott rendeletével módosította Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének 20/2023. (X.31.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ)

A módosítás során többek között az SZMSZ 26. § (3) bekezdése és a 27. §-a törlésre került.

A módosítással érintett 26. § (3) bekezdése a következők szerint rendelkezett.

26. § (3) A jegyzőt az aljegyző helyettesíti, ellátja a jegyző által meghatározott feladatokat. Az aljegyzői pozíció betöltetlensége esetén, a jegyző akadályoztatásának fennállásakor, annak időtartamára a jegyzői feladatok ellátására a polgármester a jegyző javaslatára a munkakör betöltéséhez szükséges képzéssel rendelkező köztisztviselőt jelöl ki.”

A 26. § (3) bekezdése és a 27. § egyidejű törlése azt a jogellenes helyzetet idézte elő, hogy az aljegyzői tisztség megszűnésével a jegyző tartós akadályoztatása esetén nem kerül szabályozásra az Mötv 82. §. (3) bekezdésében meghatározottak szerint a jegyzői feladatok ellátásának módja, azaz a jegyző helyettesítése.

A jegyző akadályoztatása esetén, ha a jegyzői feladatok ellátásának módja nem kerül rendezésre, azt eredményezi, hogy Nagytarcsa Község Önkormányzatának és Polgármesteri Hivatalának működése ellehetetlenül, hiszen a Hivatalnak nem lesz olyan vezetője, aki a napi folyamatokat ellátja és irányítja.

Ezért a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 68. § (1) bekezdés szerint úgy látom, hogy az SZMSZ módosításáról szóló Képviselő-testületi határozat ebben a körben a helyi önkormányzat érdekeit sérti és ennek okán kezdeményezem az előterjesztés ismételt tárgyalását az alábbiak szerint.

Tisztelt Képviselő-testület!

Nagytarcsa Község Önkormányzata a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdése alapján a 20/2023. (X. 31.) önkormányzati rendeletével megalkotta az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatát (a továbbiakban: SzMSz.).

Az Önkormányzat eredeti jogalkotói jogkörében eljárva, szabályosan előterjesztett rendelettervezettel, minősített többségi szavazással módosíthatja ezen szabályzatot, vagy újat alkothat. E folyamat részletszabályait maga, a jelenleg hatályos SzMSz tartalmazza.

Az SzMSz 16. § (2) bekezdése szerint rendeletalkotást a polgármester, alpolgármester, képviselő, képviselő testület állandó bizottsága vagy a jegyző kezdeményezhet. A (3) bekezdésben foglaltak szerint a rendelet szakmai előkészítése főszabályként a jegyző feladata.

A rendelet megalkotásának indokai, szükségessége: a rendelettel szabályozza Nagytarcsa Község Önkormányzata a működését. Jelen esetben a pénzügyi vonzattal járó folyamatok meggyorsítása a cél.

A 2024-es önkormányzati választások után Barna Ervin polgármester a lehető legrövidebb időn belül, azaz nem 2024. október 1-től veszi át a polgármesteri teendőket. Ennek fényében a

munkájának elvégzéséhez szükséges, hogy a pénzügyi kérdésekben a képviselő-testület nem kíván többletterhet rakni a hivatalra - bizottsági ülések napirendi pontjai - és ezen módosításokkal kívánja a napi, operatív működést biztosítani. A konkrét összegek igazodnak a jelenlegi Mo-i beszállítói költségekhez és a település méreteihez, amit az eddigi tapasztalatok is alátámasztanak.

A jegyző és a Hivatal által egykapus rendszer kialakításához igazodik az SZMSZ, azaz kiveszi a plusz informális szinteket, a jegyző feladata napi szinten képből lenni a feladatokkal.

A Hivatal által felvázolt egykapus rendszerhez nincs szükség aljegyzői szintre. További hozadéka a döntésnek, hogy a község jelentős munkabért takarít meg, illetve felkészül ezzel a kormányzati elvárás szerinti év végi 5%-os munkabér csökkentésre.

Az alábbiakban dőlt betűvel láthatók az új/módosítandó szövegrészek, áthúzva a törlendő passzusok.

Annak érdekében, hogy a mellékletek kezelhetők legyenek a Nemzeti Jogszabálytárba feltöltéskor, mindkét mellékletet javasolt teljes egészében cserélni, ellentétben a szokásos, a jogszabályi szövegtestben elhatározott módosításokkal, ahol csak a módosítandó részből rendelkezik a jogalkotó, a módosító rendeletben megjelölve a törlendő, helyettesítendő vagy újonnan beépítendő rendelkezést.

1) Javaslat a rendelet 26. § (3) bekezdése módosítására és 27. §-a törlésére:

26. § ...

~~(3) A jegyzőt az aljegyző helyettesíti, ellátja a jegyző által meghatározott feladatokat. Az aljegyzői pozíció betöltetlensége esetén, a jegyző akadályoztatásának fennállásakor, annak időtartamára a jegyzői feladatok ellátására a polgármester a jegyző javaslatára a munkakör betöltéséhez szükséges képesítéssel rendelkező köztisztviselőt jelöl ki.~~

A jegyzői pozíció betöltetlensége esetén vagy a jegyző tartós akadályoztatásának fennállásakor, annak időtartamára - de legfeljebb hat hónap időtartamra - a jegyzői feladatok ellátására a polgármester a jegyző javaslatára legalább jogi végzettséggel rendelkező köztisztviselőt jelöl ki.

~~27. § (1) A Polgármester a Jegyző javaslatára aljegyzőt nevezhet ki. Az aljegyző a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint ellátja a jegyző helyettesítését, valamint a jegyző által meghatározott feladatokat.~~

~~(2) A jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére legfeljebb hat hónap időtartamra a polgármester a jegyzői feladatok ellátására a Hivatal azon köztisztviselőjét bízta meg, aki a jegyzői tisztség kinevezésére vonatkozó feltételeknek megfelel.~~

~~(3) Az aljegyző vagyonyilatkozatot köteles tenni.~~

2) Javaslat a rendelet 1. számú mellékletének alábbiak szerinti módosítására:

1. melléklet a .../2024. (... ..) önkormányzati rendelethez

A Képviselő-testület által a Polgármesterre átruházott feladatok és hatáskörök jegyzéke

Dönt:

- a) a mindenkor hatályos szociális és gyermekvédelmi települési támogatásokról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott pénzbeli és természetbeni támogatási kérelmekről;
- b) a ~~300.000 Ft~~ 2.000.000 Ft + ÁFA összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről;
- c) a kiadási kiemelt előirányzatok közötti átcsoportosításról, 3.000.000 Ft összeghatárig;
- d) a kiemelt előirányzatain belüli rovatok közötti, az Önkormányzat bevételeinek és kiadásainak módosításáról 3.000.000 Ft összeghatárig.

3) Javaslat a rendelet 2. számú mellékletének alábbiak szerinti módosítására:

2. melléklet a 20/2023. (X. 31.) önkormányzati rendelethez

A Képviselő-testület által a Pénzügyi Bizottságra átruházott feladatok és hatáskörök jegyzéke

1) Dönt:

- a) a kiadási kiemelt előirányzatok közötti átcsoportosításról, ~~30.000.000 Ft~~ 3.000.000 Ft - 30.000.000 Ft közötti összeghatárig;
- b) a kiemelt előirányzatain belüli rovatok közötti, az Önkormányzat bevételeinek és kiadásainak módosításáról ~~30.000.000 Ft~~ 3.000.000 Ft - 30.000.000 Ft közötti összeghatárig; 4
- c) a feladat- és hatáskörébe tartozó, 1.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről, pályázat kiírása nélkül.
- d) a feladat- és hatáskörébe tartozó, 15.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről.
- e) együttes és megerősített jóváhagyással a Település-fejlesztési és Üzemeltetési Bizottság feladat és hatáskörébe tartozó 50.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről.

2) Javaslatot tesz:

- a) a Képviselő-testületnek a költségvetés bevételi és kiadási oldalait érintő, az önkormányzati vagyongazdálkodással (növelésével és csökkentésével) kapcsolatos kérdésekben;
- b) a szükséges intézkedésekre, miután megtárgyalja az önkormányzatnál és intézményeinél végzett belső és külső ellenőrzésekről készült vizsgálati jelentéseket;

c) a Képviselő-testületnek az Önkormányzat többségi tulajdonában álló társaságnál a jutalmazások mértékére és módjára;

d) a Képviselő-testületnek, ha jogszabályban meghatározottak szerint nem lehetséges az összeférhetlenségi ok alapjául szolgáló jogviszony harminc napon belül történő megszüntetése.

e) a Képviselő-testület számára, a feladat- és hatáskörébe tartozó ügyekben.

3) Véleményezi:

a) a költségvetési tervet;

b) a gazdasági társaság, alapítvány létrehozása esetén az alapító okiratot, annak módosítását, valamint a vállalkozás működésének eredményességét, mérlegét, beszámolóját;

c) és javaslatot tesz az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos kérdésekben.

4) Vizsgálja:

a) az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalás indokait és gazdasági megalapozottságát, ellenőrizheti a pénzkezelési szabályzat megtartását, a bizonylati rend és a bizonylati fegyelem érvényesítését;

b) az esetleges összeférhetlenségi eseteket, szükség szerint lefolytatja a törvényben meghatározott eljárást. Az összeférhetlenségi ok miatt indult vizsgálati megállapításait haladéktalanul közli a Képviselő-testülettel és Ha a Képviselő-testület a vizsgálati megállapításokkal nem ért egyet vagy a szükséges intézkedéseket nem teszi meg, a vizsgálati jegyzőkönyvet az észrevételeivel együtt megküldi az Állami Számvevőszéknek.

5) Nyilvántartja és ellenőrzi a képviselő-testület és a bizottságok tagjainak vagyonnyilatkozatát.

6) A Bizottság az adott hónapban meghozott döntéseiről a következő rendes képviselő-testületi ülésen köteles beszámolni. 5

A Képviselő-testület által a Humán Bizottságra átruházott feladatok és hatáskörök jegyzéke

1) Dönt:

a) a Helyi Esélyegyenlőségi Program jóváhagyásáról;

b) a feladat- és hatáskörébe tartozó, 1.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről, támogatásokról pályázat kiírása nélkül;

c) a feladat- és hatáskörébe tartozó, 10.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről, támogatásokról.

2) Javaslatot tesz:

a) a Képviselő-testület hatáskörébe tartozó kulturális, egészségügyi és szociális feladatok magasabb minőségű ellátásának segítése érdekében, illetőleg részt vesz az ilyen tartalmú döntések előkészítésében;

- b) a Képviselő-testület számára a feladat- és hatáskörébe tartozó ügyekben;
- c) a Képviselő-testületnek a bölcsődei szolgáltatások, otthoni gyermekgondozás keretében való igénybevételek lehetőségéről és terjedelméről, kapacitáshiány esetén;
- d) az éves költségvetésben tervezett „nagytarcsai sport és közművelődési tevékenység támogatása” támogatási keret felhasználására;
- e) a civil szervezetek támogatására, a természetbeni támogatás odaítélésének módjára, szükség esetén pályázati kiírásra, véleményt alkot a benyújtott kérelmek elbírálásáról, a pályázat értékeléséről;
- f) a Képviselő-testületnek a kultúra és sportpályázatok kiírására, a támogatás összegére és az elszámolás elfogadására;
- g) a minisztérium által évente kiírt „Bursa Hungarica” Felsőoktatási Önkormányzati ösztöndíj pályázathoz történő csatlakozásról;
- h) a „Bursa Hungarica” Felsőoktatási Önkormányzati ösztöndíj pályázat nyertesére;
- i) az egészségügyi, szociális intézmények vezetőinek kinevezésére;
- j) Nagytarcsa háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi, védőnői és iskola-egészségügyi orvosi körzeteinek kialakítására, az egészségügyi és szociális ellátásra szoruló személyek felkutatására;
- k) az egészségügyi és szociális ellátás fejlesztésének programjára;
- l) az ifjúság, a diákság, a civil szervezetek és az Önkormányzat közötti együttműködésre, valamint az ifjúsági területen nyújtandó önkormányzati támogatásokra;
- m) a költségvetési rendeletben meghatározott ifjúsági kiadások felhasználására, s azok felhasználását figyelemmel kíséri.

3) Véleményezi:

- a) a sporttal és kultúrával kapcsolatos feladatok ellátására kötendő együttműködési megállapodás-tervezeteket; 6
- b) és összegezi, döntésre a képviselő-testület elé terjeszti a kitüntetések, díjak adományozására érkezett javaslatokat;
- c) az egészségügyi, szociális intézmények vezetőinek kinevezésével összefüggő pályázatokat, közreműködik azok elkészítésében és javaslatot tesz a döntésre;
- d) a Nagytarcsa területén működő egészségügyi, szociális intézmények munkáját;
- e) az önkormányzat nevében benyújtandó, a szociális és gyermekjóléti ágazatot érintő pályázatok tervezetét és közreműködik azok elkészítésében.

4) Vizsgálja:

- a) a község lakossága kulturális, egészségügyi és szociális alapellátásának helyzetét;

b) és folyamatosan figyelemmel kíséri a nevelési, oktatási, kulturális és sporttevékenységet végző intézmények, szervezetek, egyesületek munkáját - ennek érdekében folyamatosan kapcsolatot tart velük.

5) Évente beszámoltatja az önkormányzati fenntartású szociális, oktatási, kulturális és sportintézmények vezetőit a végzett munkájukról.

6) Évente beszámolót kér a közművelődési megállapodásokban rögzített feladatok teljesítéséről.

7) Együttműködik az egyházakkal, karitatív szervekkel és a szociális gondoskodás területén tevékenykedő társadalmi szervezetekkel.

8) Részt vesz az Önkormányzat által támogatott egészségügyi, szociális célú pályázatok elbírálásában.

9) Részt vesz az Önkormányzat ifjúságpolitikájának kidolgozásában, figyelemmel kíséri az ifjúságpolitikai célkitűzések megvalósítását. Ennek érdekében kapcsolatot tart az országos, regionális és helyi szervezetekkel, hivatalokkal, a megyei rendőr-főkapitányság ifjúságvédelmi csoportjával, bírósággal, társadalmi szervezetekkel.

10) A Humán Bizottság elnöke ellátja az 1. § (8) bekezdés szerinti feladatát.

11) A Bizottság az adott hónapban meghozott döntéseiről a következő rendes képviselőtestületi ülésen köteles beszámolni.

A Képviselő-testület által a Településfejlesztési és Üzemeltetési Bizottságra átruházott feladatok és hatáskörök jegyzéke

1) Dönt:

a) a feladat- és hatáskörébe tartozó, 1.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről, pályázat kiírása nélkül;

b) kötelezettségvállalásról, illetve az ezzel kapcsolatos szerződések, megállapodások megkötéséről 15.000.000 Ft összeghatárig;

c) együttes és megerősített jóváhagyással a Pénzügyi Bizottsággal, a feladat és hatáskörébe tartozó, 50.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről.

2) Javaslatot tesz: 7

a) a katasztrófavédelmi feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra fejlesztésére, valamint a lakás- és ingatlangazdálkodás elveinek kialakítására;

b) és szakértői vizsgálatot rendelhet el, az Önkormányzat tulajdonában álló épületeken folyó kivitelezési munkálatokkal és azok dokumentációival összefüggésben.

3) Véleményezi:

a) a településfejlesztési koncepciók és településrendezési tervek kialakítását;

- b) a víztározási, csapadékvíz-elvezetési, csatornázási, településtisztasági, valamint egyéb infrastrukturális fejlesztésekre vonatkozó előterjesztéseket;
 - c) a helyi közutak és közterületek fenntartásával, fejlesztésével, a köztemető fenntartásával és fejlesztésével, a helyi energiaellátással, a víz- és szennyvízellátással kapcsolatos előterjesztéseket;
 - d) az egyéb építési korlátozási tilalom elrendelésével kapcsolatos előterjesztéseket;
 - e) a beruházásokra, a területi tervek jóváhagyására, a közterület-használat szabályaira vonatkozó előterjesztéseket;
 - f) a beruházásokra, a területi tervek jóváhagyására, a közterület-használat szabályaira vonatkozó előterjesztéseket;
 - g) az önkormányzat tulajdonában lévő, illetve hozzájárulásával felújítandó műemléki és műemlék jellegű épületekre, helyi tájképi szabályokra, a belterületi határra, annak módosítására vonatkozó előterjesztéseket;
 - h) a településfejlesztést érintő terveket és elképzeléseket;
 - i) az önkormányzat tulajdonában álló épületek vonatkozásában folyó kivitelezési munkálatokat, erről dokumentációt készíthet, és szakértői vizsgálatot javasolhat.
- 4) A Bizottság az adott hónapban meghozott döntéseiről a következő rendes képviselő-testületi ülésen köteles beszámolni.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet megalkotásának társadalmi hatása lehet a képviselő-testülettől, illetve bizottsági hatáskörből polgármesteri hatáskörbe átkerülő jogkörök vonatkozásában a hatékonyabb, gyorsabb döntéshozatali folyamat. A közvetlenül választott polgármester jogköreinek, döntéshozatali mozgásterének növelése kihathat az egész önkormányzat megítélésére. A hatékonyabb, gyorsabb polgármesteri döntéshozataltól remélhető pozitív gazdasági, költségvetési hatás. További hozadéka a döntésnek (aljegyzői poszt megszüntetése), hogy a 8

község jelentős munkabért takarít meg, illetve felkészül ezzel a kormányzati elvárás szerinti év végi 5%-os munkabér csökkentésre.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet végrehajtása az eddigiekhez képest vélhetőleg csökkenő adminisztratív és szervezési terhet jelent az eddig bizottsági/képviselő-testületi hatáskörben intézett ügyek polgármesterhez delegálásával. A jegyző és a Hivatal által egykapus rendszer kialakításához igazodik az SZMSZ, azaz kiveszi a plusz informális szinteket, a jegyző feladata napi szinten képből lenni a feladatokkal. A Hivatal által felvázolt egykapus rendszerhez nincs szükség aljegyzői szintre.

Környezeti és egészségi következmények

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségügyi következménye nem ismert.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Nem ismertek ilyenek.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az előterjesztő szerint biztosítottak.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a korábban hozott határozatokat vonja vissza és jelen előterjesztést megtárgyalni és a rendeletmódosítási tervet elfogadni szíveskedjen.

Nagytarcsa, 2024. szeptember 03.

Barna Ervin

polgármester