



Nagytarcsa Község Önkormányzata Polgármester

2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.

ELŐTERJESZTÉS

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete
2023. január 12. napján tartandó rendkívüli ülésére.

Tárgy: Javaslat Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2022.(VII.25.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előterjesztő: Gulyás Tamás István polgármester

Előterjesztés előkészítője: Szabóné dr. Váry Kinga jogi referens

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: Kavaleczné Dr. Komolai Edina jegyző

A napirendet nyilvános ülésen lehet tárgyalni.

A döntés elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Aljegyző, helyettesítés

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 81. § (1) – (2) bekezdése értelmében a jegyző vezeti a polgármesteri hivatalt vagy a közös önkormányzati hivatalt. A jegyzőt az aljegyző helyettesíti, ellátja a jegyző által meghatározott feladatokat. A Mötv. 82.§ (1) bekezdése értelmében a tízezer főnél kevesebb lakosú települések önkormányzatánál a polgármester - a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint, a jegyző javaslatára - kinevezheti, más önkormányzatnál, közös önkormányzati hivatalnál kinevezi az aljegyzőt. A Mötv. 82.§ (3) bekezdés értelmében a jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére - legfeljebb hat hónap időtartamra - a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a jegyzői feladatok ellátásának módjáról.

Az aljegyzői tisztségről, valamint a jegyzői és aljegyzői tisztség betöltetlenségének esetén az ellátás módjáról Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2022.(VII.25.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SZMSZ) 28. § rendelkezik, mely szerint:

28. §

- (1) *A Polgármester – a Jegyző javaslatára – aljegyzőt nevez ki. Az aljegyző a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint ellátja a jegyző helyettesítését, valamint a jegyző által meghatározott feladatokat.*
- (2) *A jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére – legfeljebb hat hónap időtartamra – a jegyzői feladatokat a Hivatal azon köztisztviselője látja el, akinek a munkakörében az megtalálható.*

Tekintettel arra, hogy a Mötv. értelmében az aljegyző kinevezése tízezer főnél kevesebb lakosú települések esetén nem kötelező, javaslom az SZMSZ idevágó részének módosítását a Mötv. rendelkezéseivel összhangban. Továbbá javaslom a jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlenségére vonatkozó szabály pontosítását és feltüntetését annak, hogy a jegyzői feladatokat a Hivatal azon köztisztviselője lássa el, aki a jegyzői kinevezés feltételeinek egyébként megfelel.

Fentiekre figyelemmel szükséges és indokolt az SZMSZ 28. § (1)-(2) bekezdésének módosítása, az alábbiaknak megfelelően:

28. §

- (1) *A Polgármester – a Jegyző javaslatára – aljegyzőt nevezhet ki. Az aljegyző a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint ellátja a jegyző helyettesítését, valamint a jegyző által meghatározott feladatokat.*
- (2) *A jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére – legfeljebb hat hónap időtartamra – a polgármester a jegyzői feladatok ellátására a Hivatal azon köztisztviselőjét bízza meg, aki a jegyzői tisztség kinevezésére vonatkozó feltételeknek megfelel.*

II. Vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség

Az egyes vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény (a továbbiakban: Vnytv.) határozza meg azokat a személyeket, akik vagyonnyilatkozatra kötelezettek. A Vnytv. 4. § értelmében a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettséget a kötelezettet alkalmazó szervezet szervezeti és működési szabályzatában fel kell tüntetni.

Az önkormányzati rendelet megalkotására vonatkozó felhatalmazás alapján – ha a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik – az önkormányzatnak jogalkotási kötelezettsége áll fenn. Külön törvényi rendelkezés folytán a képviselő-testületnek a szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletében fel kell tüntetni a Vnytv. szerinti személyek vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségét.

Egyidejűleg megjegyzendő, hogy a Mötv. alapján az önkormányzati bizottság tagjává nem önkormányzati képviselő is választható. A nem önkormányzati képviselő tag jogai és kötelezettségei a bizottság ülésein megegyeznek az önkormányzati képviselő bizottsági tag jogaival és kötelezettségeivel. Feladataik ellátása során a külsős bizottsági tagok a bizottság képviselő jogállású tagjaival azonos javaslatvételi, döntési helyzetbe, ellenőrzési pozícióba kerülhetnek, amiből következik, hogy a bizottság nem képviselő tagjai is kötelesek vagyonnyilatkozatot tenni a Vnytv. 3.§ (3) e) pontja alapján, ennek nyilvánossága azonban kizárható.

Fentiekre figyelemmel szükséges és indokolt az SZMSZ kiegészítése, az alábbiak szerint:

A bizottságok közös szabályai

23. §

- (4) *A bizottságok nem képviselő tagjai vagyonnyilatkozatot kötelesek tenni. A bizottságok nem képviselő tagjainak vagyonnyilatkozatára a képviselők vagyonnyilatkozatára vonatkozó szabályokat kell alkalmazni azzal, hogy a bizottságok nem képviselő tagjainak vagyonnyilatkozata nem nyilvános.*

A polgármester

24. §

- (5) *A polgármester vagyonnyilatkozatot köteles tenni.*

Az alpolgármester

26. §

- (1) *Az alpolgármester vagyonnyilatkozatot köteles tenni.*

A jegyző

27. §

- (7) *A jegyző vagyonnyilatkozatot köteles tenni.*

Az aljegyző

28. §

(2) *Az aljegyző vagyonyilatkozatot köteles tenni.*

A Hivatal

29. §

(3) *A vagyonyilatkozat tételi kötelezettséggel járó munkaköröket, valamint a vagyonyilatkozat tételi kötelezettség részletszabályait a Hivatal Szabályzatban állapítja meg.*

A törvényes működés érdekében, és a jogalkotási kötelezettségnek történő elégtétel érdekében szükséges és indokolt az SZMSZ módosítása, kiegészítése a fentiek szerint.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, valamint a rendeletmódosítási javaslatot és a rendeletmódosítási tervezetet elfogadni, a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Nagytarcsa, 2023. január 09.

Gulyás Tamás István s.k.
polgármester

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet megalkotásának közvetlen társadalmi hatása nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet végrehajtása nem okoz jelentős adminisztratív és szervezési többletterhet.

Környezeti és egészségi következmények

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségügyi következménye nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogszabály módosítással az önkormányzat a jogalkotási kötelezettségének tesz eleget, valamint a magasabb rendű jogszabályokkal hozza összhangba a rendelet szövegezését. A jogalkotás elmaradása az önkormányzat jogalkotási kötelezettségének elmulasztását jelentené, ezért a rendeletmódosítás szükséges és indokolt.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Rendeletmódosítási javaslat

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy határoz, hogy az előterjesztéshez mellékelt rendelettervezet szerint módosítja a Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2022.(VII.25.) önkormányzati rendeletét.

Felelős: polgármester, jegyző

Határidő: azonnal

Rendelet módosítás-tervezet

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023. (I.12.) önkormányzati rendelete Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2022. (VII.25.) önkormányzati rendelet módosításáról

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének d) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2022.(VII.25.) önkormányzati rendeletének 23. § szakasza az alábbi bekezdéssel egészül ki:

- (3) *A bizottságok nem képviselő tagjai vagyonynyilatkozatot kötelesek tenni. A bizottságok nem képviselő tagjainak vagyonynyilatkozatára a képviselők vagyonynyilatkozatára vonatkozó szabályokat kell alkalmazni azzal, hogy a bizottságok nem képviselő tagjainak vagyonynyilatkozata nem nyilvános.*

2.§

A 24. § szakasz az alábbi bekezdéssel egészül ki:

- (5) A polgármester vagyonynyilatkozatot köteles tenni.

3.§

A 26. § szakasz az alábbi bekezdéssel egészül ki:

- (2) Az alpolgármester vagyonynyilatkozatot köteles tenni.

4.§

A 27. § szakasz az alábbi bekezdéssel egészül ki:

- (7) A jegyző vagyonynyilatkozatot köteles tenni.

5.§

A 28. § szakasz törlésre kerül, helyébe az alábbi rendelkezés lép:

28. §

- (1) A Polgármester – a Jegyző javaslatára – aljegyzőt nevezhet ki. Az aljegyző a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint ellátja a jegyző helyettesítését, valamint a jegyző által meghatározott feladatokat.
- (2) A jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére – legfeljebb hat hónap időtartamra – a polgármester a jegyzői feladatok ellátására a Hivatal azon köztisztviselőjét bízta meg, aki a jegyzői tisztség kinevezésére vonatkozó feltételeknek megfelel.
- (3) Az aljegyző vagyonyilatkozatot köteles tenni.

6.§

A 29. § szakasz az alábbi bekezdéssel egészül ki:

- (3) A vagyonyilatkozat tételi kötelezettséggel járó munkaköröket, valamint a vagyonyilatkozat tételi kötelezettség részletszabályait a Hivatal Szabályzatban állapítja meg.

7.§

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Nagytarcsa, 2023. január 12.

Gulyás Tamás István
polgármester

Kavaleczné Dr. Komolai Edina
jegyző

Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) szerint a képviselő-testület a törvény keretei között önállóan alakíthatja ki szervezetét. A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg működésének részletes szabályait. Az önkormányzat rendeletalkotási szabadsága azonban e tárgykörben nem korlátlan, a szabályokat – az Alaptörvényben rögzítettek figyelembevételével – törvény keretei között hozhatja meg.

A Mötv. 82.§ (1) bekezdése értelmében a tízezer főnél kevesebb lakosú települések önkormányzatánál a polgármester - a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint, a jegyző javaslatára - kinevezheti, más önkormányzatnál, közös önkormányzati hivatalnál kinevezi az aljegyzőt. A Mötv. 82.§ (3) bekezdés értelmében a jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére - legfeljebb hat hónap időtartamra - a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a jegyzői feladatok ellátásának módjáról.

Az egyes vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény (a továbbiakban: Vnytv.) határozza meg azokat a személyeket, akik vagyonyilatkozatra kötelezettek. A Vnytv. 4. § értelmében a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettséget a kötelezettet alkalmazó szervezet szervezeti és működési szabályzatában fel kell tüntetni.

Az SZMSZ nem tartalmazta teljes körűen a Vnytv.-ban foglalt vagyonyilatkozat tételi kötelezettség rögzítését, amelyre tekintettel szükséges annak módosítása, továbbá a jegyző helyettesítésével kapcsolatos szabályokat rögzítő rendelkezések módosítása szükségessé vált.

Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének mellőzése nem indokolt.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A bizottságok nem képviselő tagjainak vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségét rögzíti a Vnytv.-nek megfelelően.

2. §-hoz

A vagyonyilatkozattételi kötelezettséget rögzíti a Vnytv.-nek megfelelően.

3. §-hoz

A vagyonyilatkozattételi kötelezettséget rögzíti a Vnytv.-nek megfelelően.

4. §-hoz

A vagyonyilatkozattételi kötelezettséget rögzíti a Vnytv.-nek megfelelően.

5. §-hoz

- (1) Aljegyző kinevezésére vonatkozó szabályokat módosítja aszerint, hogy aljegyző kinevezése nem kötelező.
- (2) A jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére vonatkozó szabályokat pontosítja.
- (3) A vagyonyilatkozattételi kötelezettséget rögzíti a Vnytv.-nek megfelelően.

6. §-hoz

A vagyonyilatkozattételi kötelezettséget rögzíti a Vnytv.-nek megfelelően.

7. §-hoz

Megállapítja a rendelet hatályba lépésének és hatályon kívül helyezésének időpontját.