



Nagytarcsa Község Önkormányzata Polgármester

2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.

ELŐTERJESZTÉS

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2022. július 25. napján tartandó alakuló ülésére

Tárgy: Javaslat Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletének megalkotására

Előterjesztő: Gulyás Tamás István polgármester

Előterjesztés előkészítője: dr. Kuji Eszter jogi referens

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: Kavaleczné Dr. Komolai Edina jegyző

A napirendet nyilvános ülésen lehet tárgyalni.

A döntés elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Nagytarcsai Helyi Választási Bizottság a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (továbbiakban: Ve.) 307/N. §-ban meghatározott hatáskörében eljárva Nagytarcsa községben 2022. július 10. napjára kitűzött települési önkormányzati képviselők és polgármesterek időközi választása eredményesen lezajlott. A választás eredményéről meghozott döntések jogerőssé váltak.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) értelmében:

„43. § (1) A képviselő-testület az alakuló ülését a választás eredményének jogerőssé válását követő tizenöt napon belül tartja meg.

(2) Az alakuló ülést a polgármester hívja össze és vezeti. [...]

(3) A képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.”

Hivatkozással fenti jogszabályhelyekre az alakuló vagy az azt követő ülésen a Képviselő-testület megalkotja, vagy felülvizsgálja a szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, amely nemcsak joga, hanem kötelezettsége is a Képviselő-testületnek, tekintettel arra, hogy ezen szabályzatban állapítja meg működésének törvényes kereteit.

A Mötv. annak érdekében, hogy a testületi működés helyi sajátosságai érvényesülhessenek, felhatalmazást ad a képviselő-testületnek arra, hogy működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. Ennek során a Mötv.-nek a működésre vonatkozó kötelező elemeitől csak abban az esetben térhet el, ha arra a törvény felhatalmazást ad. Ez azonban nem jelenti azt, hogy a szervezeti és működési szabályzat kizárólag a Mötv.-ben, különösen az 53. § (1) bekezdésében felsorolt elemeket tartalmazhatja. A képviselő-testület - az Alaptörvény, a Mötv. és a vonatkozó törvények keretei között - egyéb szervezettel és működéssel kapcsolatos kérdéseket is rendezhet a szabályzatban.

Figyelemmel a fentiekre a jelenleg hatályos Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2/2021. (I.19.) önkormányzati rendelete az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról (a továbbiakban: SZMSZ) teljes körűen felülvizsgálatra került, új SZMSZ megalkotása vált indokolttá.

Fentiekben hivatkozott jogszabályhelyek és tényállás alapján szükséges és indokolt az új SZMSZ megtárgyalása, megalkotása és elfogadása, amely elengedhetetlen és nélkülözhetetlen feltétele a Képviselő-testület jogszerű működésének.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet megalkotásának közvetlen társadalmi hatása nincs. A rendeletervezet elfogadásának közvetett társadalmi hatása a különböző szintű jogszabályi rendelkezések összhangjának megteremtésével a jogbiztonság növekedésében, az egyértelműség megteremtésének következtében a közérthetőség erősödésében nyilvánulnak meg. A rendelet megalkotása a Képviselő-testület és szervei működésének a társadalom által elvárt minőségnek és hatékonyságnak való megfelelését biztosítja.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet végrehajtása nem jelent az eddigiekhez képest adminisztratív és szervezési többletterhet.

Környezeti és egészségi következmények

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségügyi következménye nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Möt. 43. § (3) bekezdése a következő rendelkezést tartalmazza:

(3) A képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjükről.”

Hivatkozással fenti jogszabályhelyre az alakuló vagy az azt követő ülésen a Képviselő-testület megalkotja, vagy felülvizsgálja a szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, amely nemcsak joga, hanem kötelezettsége is a Képviselő-testületnek, tekintettel arra, hogy ezen szabályzatban állapítja meg működésének törvényes kereteit.

Az SZMSZ megalkotását a magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseivel való összhang megteremtése, az egyértelműség követelményének való megfeleltetés, valamint a szervezeti változásokból eredő feladat- és hatásköri rendelkezések aktualizálásának igénye teszi szükségessé.

Az SZMSZ meglétét, annak tartalmi elemeit a Pest Megyei Kormányhivatal, mint az önkormányzatok felett törvényességi felügyeletet gyakorló szerv vizsgálja, és amennyiben törvénysértést észlel, annak megszüntetése érdekében törvényességi felhívással él a Képviselő-testület felé.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől, hogy az előterjesztést megtárgyalni, valamint a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Nagytarcsa, 2022. július 22.

Gulyás Tamás István
polgármester

Rendeletalkotási javaslat

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy határoz, hogy az előterjesztéshez mellékelt rendelettervezetet elfogadja és megalkotja Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló/2022. (VII .25.) önkormányzati rendeletét.

Felelős: polgármester, jegyző

Határidő: azonnal

Általános indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét. Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése rögzíti, hogy a helyi önkormányzat feladatkörében eljárva, meghatározza szervezeti és működési rendjét, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdésének felhatalmazása alapján:

„53. § (1) A képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.”

E törvényi rendelkezések értelmében a Képviselő-testület az SZMSZ-ben határozza meg működésének részletes szabályait.

Hivatkozással a Mötv. 43. § (3) bekezdésére az alakuló vagy az azt követő ülésen a Képviselő-testület megalkotja, vagy felülvizsgálja a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletét, amely nemcsak joga, hanem kötelezettsége is a Képviselő-testületnek, tekintettel arra, hogy ezen szabályzatban állapítja meg működésének törvényes kereteit.

Az SZMSZ megalkotását a magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseivel való összhang megteremtése, az egyértelműség követelményének való megfeleltetés, valamint a szervezeti változásokból eredő feladat- és hatásköri rendelkezések aktualizálásának igénye teszi szükségessé.

Jelen előterjesztés összhangban a Jat. és a Mötv. vonatkozó rendelkezéseivel, az önkormányzat hatékonyabb és gördülékenyebb működése érdekében néhány gyakorlati kérdésben felmerült, valamint az új és módosuló jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelés céljából nélkülözhetetlen javaslatokkal átdolgozott rendelettervezet.

Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének mellőzése nem indokolt.

Részletes indokolás

1-3. §

Az általános rendelkezések között kell meghatározni az önkormányzat hivatalos megnevezését és székhelyét, működési területének megnevezését. Tekintettel arra, hogy az önkormányzat önálló hivatallal rendelkezik, annak megnevezése is feltüntetésre került [Mötv. 84. § (2) bek.]. Itt történt utalás arra, hogy az Önkormányzat rendelkezik hivatalos internetes honlappal és Önkormányzati lappal. Meghatározásra került az önkormányzat szerveinek megnevezése, valamint rögzítésre, hogy az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják [Mötv. 41. § (2) bek.]. Az általános rendelkezések között kerültek meghatározásra az önkormányzat jelképei.

4. §

A helyi önkormányzat ellátja a törvényben meghatározott kötelező és az általa önként vállalt feladat- és hatásköröket [Mötv. 10. § (1) – (2) bek.]. A Képviselő-testület – az Mötv. 42. §-ában meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a jegyzőre ruházhatja át, mely átruházott hatásköröket az SZMSZ 1. számú mellékletei tartalmazzák. Meghatározásra kerültek továbbá a Képviselő-testület hatásköréből át nem ruházható feladatok [Mötv. 42. §].

5. §

E paragrafus a Képviselő-testület megalakulásának szabályrendszerét tartalmazza [Mötv. 43.§].

6. §

A Képviselő-testület üléseinek szabályait tartalmazza. Itt került meghatározásra a képviselő-testület tagjainak száma, valamint a képviselő-testület üléseinek helyszíne, időpontja [Mötv. 46. § (3) bek.]. A Mötv. 44. §-a kimondja, hogy a képviselő-testület szükség szerint, az SZMSZ-ben meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart, így az SZMSZ-ben meghatározásra került az ülések gyakorisága. Az SZMSZ rendelkezik a képviselő-testület összehívásának módjáról, továbbá arról is, hogy a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, vagy mindkettőjük tartós akadályoztatása esetén a Képviselő-testület ülését a korelnök hívja össze és vezeti [Mötv. 45. §].

Az ülések előkészítésével összefüggésben meghatározásra került a testületi ülésre meghívandók köre és a rendkívüli képviselő-testületi ülés összehívásának feltételrendszere.

7-9. §

E paragrafusok tartalmazzák a Képviselő-testület munkatervével, a Képviselő-testület üléseinek előkészítésével, az előterjesztésekkel kapcsolatos rendelkezéseket.

Rögzítésre került, hogy a Képviselő-testület éves munkatervének megfelelően ülésezik. Az SZMSZ-ben kerültek meghatározásra az előterjesztések tartalmi és formai követelményei, a benyújtás módja, határideje. Az SZMSZ rendelkezik arról is, hogy ki nyújthat be előterjesztést a képviselő-testülethez.

A szabályozás része a sürgősségi indítvány fogalmának és tárgyalásának meghatározása (milyen esetekben lehet ilyen indítványt benyújtani, milyen formában kell előterjeszteni). A Képviselő-testület elé rendelet-tervezetet sürgősségi indítvánnyal nem lehet előterjeszteni.

A Mötv. 46. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület ülése nyilvános, rögzítésre került a nyilvánosság biztosításának módja és a zárt ülésre és adatvédelemre vonatkozó szabályok.

10. §

A Mötv. 46. § (1) bekezdése szerint a Képviselő-testület ülése nyilvános, rögzítésre került a nyilvánosság biztosításának módja és a zárt ülésre vonatkozó szabályok.

11-14. §

Meghatározásra került a Képviselő-testület ülésének általános tanácskozási rendje, az ülés megnyitása és a napirend elfogadásának szabálya, valamint az egyes napirendek tárgyalásának általános rendje. Rögzíti a költségvetés tárgyalásának eltérő szabályait, valamint az ügyrendi javaslattal kapcsolatos eljárásrendet. Tartalmazza a képviselő-testületi ülés rendjének megsértése esetével kapcsolatos, rendzavarás megszüntetésére vonatkozó szabályokat.

15-16. §

Az SZMSZ rögzíti a szavazás módját, azaz a nyílt, a név szerinti szavazás és a titkos szavazás lehetőségét.

A Képviselő-testület döntésének formái: rendelet vagy határozat. A Mötv. 50. §-ában foglalt felhatalmazás alapján meghatározásra kerültek azon tárgykörök, amelyekhez a Képviselő-testület minősített többségű döntése szükséges. A személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit, a kizárás szabályait [Mötv. 49.§ (2) bek.]. A szavazás menetének részletszabályait.

17. §

Az SZMSZ-be rögzítésre kerültek a rendeletek megalkotására vonatkozó eljárási szabályok: a rendeletalkotást kezdeményezők körére, a tervezet elkészítésére, a rendelet megalkotására és hatályosulásának vizsgálatára vonatkozóan. Az előzetes hatásvizsgálat és az indokolási kötelezettséget a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet tartalmazza.

Az SZMSZ szabályozza az önkormányzat döntéseivel kapcsolatos formai és tartalmi követelményeket és a Mötv. 51. § (2) bekezdése alapján rendelkezik a rendeletek kihirdetésének módjáról (helyben szokásos mód meghatározása).

18 -19. §

Meghatározásra került az interpelláció fogalma és annak eljárási szabályai, valamint a képviselő képviselő-testületi ülésen feltett kérdésére adott válasz eljárási szabályai.

20. §

A Képviselő-testület ülésének jegyzőkönyvével kapcsolatos szabályok kerültek rögzítésre [Mötv. 52. §].

21. §

A képviselők jogait és kötelezettségeit tartalmazza figyelemmel a Mötv. 32-37. §-ok előírásaira is. A Képviselő-testület névsorán e rendelet 1. függeléke tartalmazza. Megállapítja továbbá a Képviselő-testület tagjainak tiszteletdíját.

22-23. §

A Képviselő-testület bizottságaival kapcsolatos szabályokat tartalmazza. Meghatározza a bizottságok jogállását. Az állandó bizottságokat. Az állandó bizottságok részletes feladatainak jegyzékét e rendelet 2. számú melléklete, míg az állandó bizottságok tagjainak névsorát e rendelet 1. függeléke tartalmazza. Megállapítja a Bizottságok tagjainak és elnökének tiszteletdíját.

Az SZMSZ-ben kijelölésre került az a bizottság, amely a vagyonynyilatkozatok vizsgálatát, nyilvántartását, ellenőrzését végzi [Mötv. 39. § (3) bek., 57. § (2) bek.] és amely az összeférhetlenséggel kapcsolatos feladatokat látja el [Mötv. 37. § (1)-(2) bek.].

A Mötv. 60. §-a alapján a bizottság működésére, határozatképességére és határozathozatalára, döntésének végrehajtására a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

24-25. §

A polgármester és feladatai kerültek meghatározásra. A polgármester feladatait főállásban látja el. A Képviselő-testület által a Polgármesterre átruházott hatáskörök jegyzékét e rendelet 1. számú melléklete tartalmazza. Meghatározza a polgármester Mötv. 67. § (1) bekezdésébe foglalt feladat- és hatásköreit. Felsorolja továbbá a polgármester Képviselő-testület működésével összefüggő feladatait, valamint a bizottságok működésével összefüggő jogköreit.

A Mötv. értelmében meg kellett határozni az SZMSZ-ben azokat az ügyeket, amelyekben a polgármester döntést hozhat akkor, ha a képviselő-testület, határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt – ugyanazon ügyre vonatkozóan két egymást követő alkalommal – nem hozott döntést. A döntésről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatni köteles [Mötv. 68. § (2) bek.]. Tartalmazza továbbá azokat az ügyeket, amelyekről a képviselő-testület utólagos tájékoztatása mellett dönthet a két ülés közötti időszakban felmerülő, halaszthatatlan esetekben [Mötv. 68. § (3) bek.].

26. §

Az alpolgármesteri tisztségre vonatkozó szabályokat tartalmazza, beleértve a társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíjának összegét is.

27-28. §

A jegyző kinevezésére, jogállására, valamint feladat- és hatáskörére vonatkozó szabályokat tartalmazza. Az SZMSZ rendelkezik a jegyző és aljegyző együttes akadályoztatása esetére a jegyzői feladatok ellátásának módjáról, mely biztosítja az önkormányzati (igazgatási) munka folyamatoságát. Megállapítja továbbá, hogy a Polgármester – a Jegyző javaslatára – aljegyzőt nevez ki. Az aljegyző a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint ellátja a jegyző helyettesítését, valamint a jegyző által meghatározott feladatokat.

29. §

Megállapítja, hogy a Képviselő-testület egységes hivatalt hoz létre az Önkormányzat működésével, valamint az államigazgatási ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására.

30. §

Az SZMSZ rögzíti a közmeghallgatás és a lakossági fórum tartásának szabályait, figyelemmel arra, hogy a Mötv. 54. §-ának előírása alapján minden évben legalább egyszer közmeghallgatást kell tartani.

31-32. §

Az Önkormányzati lap és az Önkormányzat honlapjával kapcsolatos információkat tartalmaz, melyek az Önkormányzat és a választópolgárok közötti kapcsolattartás módjai annak céljából, hogy ezen az úton is a lehető legszélesebb körű tájékoztatást nyújtsa az Önkormányzat a lakosságnak szervezetéről, működéséről, illetve elektronikus úton is kapcsolattartási lehetőséget biztosítson az érdeklődőknek.

33. §

Rögzíti, hogy a Képviselő-testület a nemzetiségi önkormányzattal megkötött közigazgatási szerződésben rögzített részletes feltételeknek megfelelően támogatja a nemzetiségi önkormányzat működését.

34-35. §

Az SZMSZ-ben a költségvetéssel, a vagyonnal és a gazdálkodással kapcsolatos feladatok és hatáskörök keretszabályai kerültek meghatározásra.

36. §

Záró rendelkezés a hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezésekről, valamint a függelékekről.