



Nagytarcsa Község Önkormányzata Polgármester

2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.

ELŐTERJESZTÉS

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete részére
2023. április 26. napján tartandó rendes ülésére

Tárgy: Javaslat egyéb települési támogatásokról szóló rendelet-tervezet véleményezése, részletszabályainak megalkotására

Előterjesztő: Gulyás Tamás István polgármester

Előterjesztés előkészítője: Szabóné dr. Váry Kinga jogi referens

Előzetesen tárgyalja: Humán Bizottság, Pénzügyi Bizottság

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: Rédei Róbert jegyző

Melléklet: rendelet-tervezet

Az előterjesztés nyílt ülésen tárgyalható.

A rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges az SZMSZ 16.§ (3) a. pontja alapján.

Tisztelt Képviselő-Testület!

Az önkormányzat a települési támogatásokról szóló rendeletének előterjesztésében részletezettek szerint a korábban települési támogatásként szabályozott 1) Babacsomag, 2) 70 éven felüliek támogatása 3) Laktámogatás témaköröket szükséges kiemelni a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) által meghatározott települési támogatások köréből és külön rendeletben szabályozni az alább részletezett Kúriai gyakorlatra tekintettel.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa a Köf.5030/2019/3. számú határozatában Győrújfalú Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 12/2018. (X.25.) önkormányzati rendelettel módosított 2/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelete 7/A. §-sal kapcsolatban megállapította, hogy az törvénysértő. E rendelet 7/A. § (1) bekezdése arról rendelkezik, hogy a képviselő-testület – az éves költségvetési rendeletben előirányzott összegben – a hatvankét év feletti lakosok részére jövedelmi és vagyoni viszonyokra való tekintet nélkül pénzbeli települési támogatást adhat.

A Sztv. 26. §-a szerint a képviselő-testület a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátásokat kiegészítheti, és a szociálisan rászorultak részére – a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint – más pénzbeli támogatásokat is megállapíthat. A Köf.5030/2019/3. számú döntés szerint az önkormányzati rendelet jogszabálysértő módon a támogatások feltételrendszerét szociális rászorultságtól függetlenül, jövedelmi és vagyoni viszonyokra tekintet nélkül állapítja meg, ami nem felel meg az Sztv. 26. §-ában foglaltaknak. Az indítványozó a törvényességi felhívásban rögzítette, hogy amennyiben a képviselő-testület szociális rászorultságtól függetlenül kíván támogatást nyújtani, abban az esetben az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva alkothat rendeletet a nyújtandó támogatás tekintetében. **A Kúria rögzíti, hogy az Sztv. által intézményesített települési pénzbeli támogatás nem szociális szempontozóhoz való kötése ellentétes az Sztv. 26. §-ában meghatározott rászorultsági elvvel; meghatározott életkor elérése, illetve el nem érése pedig nem tekinthető szociális szempontnak.**

Fenti indokok és az Sztv. 132. § (4) bekezdés g) pontjában felhatalmazása alapján (a települési önkormányzat rendeletben szabályozza a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait) szükséges a 70 év felettek támogatása körében a támogatás nyújtását valamilyen szociális rászorultsági feltételhez kötni, vagy arról eredeti jogalkotói hatáskörben rendeletet alkotni, mely esetben a támogatás adóterhei az Önkormányzatot terhelik.

A babacsomag szintén az újszülöttek érkezésével kapcsolatos többletkiadásokhoz történő hozzájárulást szolgálja, szociális szempontok meghatározása nélkül.

A laktámogatás kapcsán a jelenleg hatályos települési támogatásokról szóló rendelet az alábbiakat tartalmazza:

12/A.§Rendkívüli települési támogatásként adható a Nagytarcsa településen községi közszférában dolgozó (közalkalmazott, köztisztviselő, rendvédelmi szerv hivatásos állományú tagja, államigazgatási szervek tagjai) részére laktámogatás vagy albérleti díj-hozzájárulás.

Tekintettel arra, hogy a lakbértámogatás sem a rendkívüli települési támogatás kritériumainak, sem a Szt.-ben meghatározott települési támogatások kritériumának nem felel meg, szükséges a szabályozás módosítása.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban:Áht.)az alábbiakról rendelkezik:

*48. § * (1) Az államháztartás alrendszerei terhére támogatás*

a) közigazgatási hatósági határozattal vagy hatósági szerződéssel,

b) támogatói okirattal vagy támogatási szerződéssel *

*jogszabály vagy **egyedi döntés (a továbbiakban: támogatási döntés) alapján, pályázati úton vagy pályázati rendszeren kívül nyújtható.***

Amennyiben a lakbértámogatás rendeletben, egyéb támogatásként kerül szabályozásra úgy szükséges egy, a diszkrimináció tilalmát szem előtt tartó, minden jogosult számára egységesen, azonosok feltételek mellett és összegben elérhető szabályozás megalkotása. Amennyiben azonban rendeleti szintű szabályozásra nem kerül sor, úgy a lakbértámogatás iránti kérelmekről az Áht. szabályai alapján egyéni szempontok figyelembevételével hozható Képviselő-testületi határozat.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, valamint a rendeletmódosítási javaslatot és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen!

Nagytarcsa, 2023. április 13.

Gulyás Tamás István
polgármester s.k.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdéseiben foglalt rendelkezései alapján a jogszabályok előkészítése során a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásához igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, valamint a jogszabály tervezetéhez indoklást csatol és a jogszabálytervezetet véleményezteteti az érintett hatóságokkal is. A törvényi előírásoknak megfelelően az alábbiakban bemutatásra kerül a tárgyi rendelet előzetes hatásvizsgálata.

Társadalmi hatás: A rendelet tervezet a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelel.

Gazdasági hatása: A rendelet támogatást nyújt bizonyos élethelyzetek fennállása esetén jelentkező többletkiadások viseléséhez.

Költségvetési hatása: Az új támogatási formák bevezetését az önkormányzat társadalmi szerepvállalása indokolja, többlet adóterheket keletkeztet.

Környezeti és egészségi következmények: A rendeletnek közvetlen környezeti hatása nincs. A rendeletnek közvetlen egészségi hatása, egészségügyi következménye nincs.

A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve új, többlet terheket eredményező hatása van az ügyintézésben, az ügyfélszolgálati iroda és a szociális igazgatási iroda terhei nőni fognak. A rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli, a meglévő feltételekkel a rendelet alkalmazható, arányban áll az elérendő céllal.

A rendelet megalkotásának szükségessége: A rendelet megalkotását helyi demográfiai változások és más jogszabályokkal való összhangba hozatala teszi szükségessé.

A jogalkotás elmaradásának várható következményei: -

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyifeltételek: A rendelet a meglévő, személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak. A rendelet a meglévő személyes gondoskodás gyakorlatát fenntartja, a meglévő szabályozásokat nem érinti.

Rendeleti javaslat

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy határoz, hogy az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezet szerint megalkotja .../2023. (... önkormányzati rendeletét az egyéb települési támogatásokról

Felelős: polgármester, jegyző

Határidő: azonnal

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének
..... önkormányzati rendelete
az egyéb települési támogatásokról

Általános indokolás

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 45. § (1) bekezdés értelmében a képviselő-testület az e törvény rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként, önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján - pénzbeli vagy természetbeni formában - települési támogatást nyújt. A 132. § (4) bekezdés g) pontja felhatalmazza a települési önkormányzatot, hogy rendeletben szabályozza a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint a felhasználása ellenőrzésének szabályait. A képviselő-testület a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátásokat kiegészítheti, és a szociálisan rászorultak részére - a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint - más pénzbeli támogatásokat is megállapíthat.

A képviselő-testület szociális rászorultságtól függetlenül kíván támogatást nyújtani, abban az esetben az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva alkothat rendeletet a nyújtandó támogatás tekintetében.

Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének mellőzése nem indokolt.