



Nagytarcsa Község Önkormányzata
Polgármester

2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.

ELŐTERJESZTÉS

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete részére
2024. február 26. napján tartandó rendes ülésére

Tárgy: Javaslat Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének a bölcsődei ellátás igénybevételéről és a térítési díjak megállapításáról szóló/2024. () önkormányzati rendelete megalkotására

Előterjesztő: Gulyás Tamás István polgármester

Előterjesztés előkészítője: Varga Mária igazgatási ügyintéző

Előzetesen tárgyalja: Pénzügyi Bizottság

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: dr. Kuji Eszter jegyző

Melléklet: rendelet-tervezet

Az előterjesztés nyílt ülésen tárgyalható.

A rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének 20/2023. (X. 31.) önkormányzati rendelete az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról 15. § (3) bekezdésének 1. pontja alapján.

Tisztelt Képviselő-Testület!

Nagytarcsa Község Önkormányzata 2016 májusában bölcsődeépítési projekt megvalósítására pályázott. A beruházás a 2018. április 24-én jogerőre emelkedett építési engedély alapján 2021. február 11-én indulhatott el, majd a tavalyi esztendő végén az új intézmény műszaki átadása megvalósult, a kivitelezés befejeződött.

A Bölcsőde használatbavételi, illetve a működési engedélyezési eljárása jelenleg még folyamatban van.

Az Intézmény vezetőjének jelzése alapján az ellátás iránt jelentős az érdeklődés, látható, hogy az új alapellátásra komoly igény van. Az új szolgáltatásnak köszönhetően bővül majd Nagytarcsa szolgáltatási palettája, a Bölcsőde az 56 férőhellyel kézzelfogható segítség lehet a település kisgyermekes szülei számára.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29. §-a értelmében az önkormányzatoknak rendeletben kell szabályozni a biztosított személyes gondoskodások formáit, az ellátások igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait, az intézményvezető hatáskörében – külön eljárás nélkül – biztosítható ellátásokat, az ellátások megszűnésének eseteit és módjait, valamint a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

A jogszabályban foglalt kötelezettségen túl, figyelemmel a jelentős szülői érdeklődésre, a pontos tájékoztatás céljából is mielőbb szükség van az ellátás igénybevételének részleteit szabályozó önkormányzati rendelet megalkotására.

A Képviselő-testület jelenleg 23/2023. (XI.17.) önkormányzati rendeletében szabályozza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokat, a gyermekjóléti szolgáltatást, valamint a szociális étkeztetés és a házi segítségnyújtás személyi térítési díját, míg ugyanezen szociális ellátások intézményi térítési díját a 15/2023. (VII.11.) önkormányzati rendeletében. A gyermekétkeztetés térítési díjáról szintén külön, a 13/2022. (XI.29.) önkormányzati rendelet rendelkezik.

A bölcsődei ellátás, mint új szolgáltatás szabályozásával egyidejűleg felmerül annak a lehetősége, hogy a Gyvt. által szabályozott ellátások, illetve azok térítési díja (mind az intézményi, mind a személyi térítési díjak) külön rendeletben jelenjen meg a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) által szabályozott ellátásoktól és az azok esetében alkalmazott térítési díjaktól.

Erre figyelemmel a bölcsődei ellátást jelenleg új rendeletben javaslom szabályozni, majd a fenti, hatályos helyi rendeletek soron következő, szükségszerű módosítása alkalmával azok gyermekjóléti alapellátásokra vonatkozó rendelkezései beépítésre kerülnek e rendeletbe.

Az új rendelet-tervezet a Bölcsőde ellátási területéről, az igénybevétel módjáról, a térítési díjakról, valamint az érdekképviseltről rendelkezik.

1. Az Intézmény ellátási területe Nagytarcsa, a településről érkező igények maradéktalan teljesítését követően a még betöltetlen férőhelyekre - maximum az összes férőhely 25 %-áig – lehetőség van a településen kívüli lakóhellyel rendelkező gyermekeket felvenni.

2. A felvételtől kérelem alapján az Intézményvezető dönt. Az Intézményvezető elutasító döntése ellen a szülő 8 napon belül a Képviselő-testülethez fellebbezést nyújthat be. A szülő és az Intézményvezető az ellátás igénybevétele előtt megállapodást köt.

3. A bölcsődei ellátás során az étkezésért térítési díjat kell kérni, míg a gondozásért a térítési díj megfizetése nem kötelező, az „csak” kérhető. A Gyvt. 147. §-a szerint az ellátás intézményi térítési díja – a gyermekétkeztetés kivételével – a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete, míg a 151. § (3) bekezdése alapján a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyag költségének egy ellátottra jutó napi összege.

A személyi térítési díj a Gyvt. 148. §-a értelmében a kötelezett által fizetendő térítési díj összege, amely tartalmazza a kedvezményeket és amelynek összege nem haladhatja meg az intézményi térítési díjat.

Megvizsgáltuk a szomszédos települések gyakorlatát, közvetlen szomszédjaink napi 2.000 Ft-tól 2.500 Ft-ig terjedően kérnek a szülőktől gondozási díjat az önkormányzati fenntartású bölcsődékben. Javasolom, hogy példájuk alapján a gondozásért településünkön is állapítson meg térítési díjat a Képviselő-testület. A Gyvt. 147. §-a lehetőséget biztosít arra, hogy a fenntartó az intézményi térítési díjat a fentiek szerint kiszámított térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja. Erre figyelemmel javasolom napi 2.000 Ft összegben meghatározni a gondozásért fizethető intézményi térítési díjat annak lehetőségével, hogy az igazoltan rászoruló családok ebből kedvezményt kapjanak. A kedvezmény mértéke a család 1 főre jutó jövedelme alapján 50 vagy 100 %-a lehet az intézményi térítési díjnak.

A gondozás intézményi térítési díja:

Szolgáltatási önköltség:	131 119 500 Ft/év
2024. évi központi költségvetésben biztosított támogatás:	77 670 000 Ft/év
Önköltség és állami támogatás különbözete:	53 449 500 Ft/év
Önköltség és állami támogatás különbözete /231 nap /56 férőhely:	4 132 Ft/nap/fő
Javasolt intézményi térítési díj:	2 000 Ft/nap

Az étkezés intézményi térítési díja:

Önköltség és állami támogatás különbözete:	16 443 140 Ft/év
Nyersanyagköltség naponta:	734 Ft
- Reggeli:	116 Ft/nap
- Tízórai:	92 Ft/nap
- Ebéd:	427 Ft/nap
- Uzsonna:	99 Ft/nap
Javasolt intézményi térítési díj összesen:	734 Ft/nap

4. A rendelet-tervezet 4. pontja a bölcsődei érdekvédelmet szabályozza, melynek legfontosabb pontjait a rendelet, míg a részletszabályokat a Bölcsődei Érdekképviseleti Fórum Működési Szabályzata rendezi.

Fent leírtak alapján az előterjesztéshez mellékeltem rendelet-tervezetet terjesztem a Képviselő-testület elé.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, valamint a rendeletalkotási javaslatot és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen!

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdéseiben foglalt rendelkezései alapján a jogszabályok előkészítése során a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásához igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Ennek eredményét - önkormányzati rendelet lévén – a Képviselő-testület előtt az alábbiak szerint ismertetem:

A rendelet-tervezet címe: Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének/2024. () önkormányzati rendelete a bölcsődei ellátás igénybevételéről és a térítési díjak megállapításáról

Társadalmi hatás: A rendelet-tervezet alapján szabályozásra kerül a bölcsődei ellátás igénybevételének feltételrendszere, a gondozásért és az étkezésért fizetendő intézményi térítési díj összege. A tervezet a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelel, szabályozó funkciója mellett szociálisan is támogatja a gyermeket nevelő családokat. A rendelet megalkotása mind a társadalmi, közösségi, mind az egyéni érdekek érvényesülését biztosítja.

Gazdasági, költségvetési hatása: A tervezett térítési díjak – a várhatóan ingyenes, illetve kedvezményes igénybe vevők körét figyelembevéve – nem gyakorolnak jelentős hatást. A Bölcsőde működtetésére állami normatív támogatás vehető igénybe. A konkrét költségvetési hatás a következő naptári év költségvetési rendeletének megalkotásával lesz számszerűsíthető.

Környezeti és egészségi következmények: A rendeletnek közvetlen környezeti, egészségügyi hatása nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet hatályba lépésével jelentős többlet adminisztráció nem várható. A meglévő feltételekkel a rendelet alkalmazható, arányban áll az elérendő céllal.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye: A Gyvt. előírásai szerint a bölcsődei ellátás igénybevételének szabályait, az intézményi térítési díjak összegét a fenntartó önkormányzatnak kell megállapítani. Ennek hiányában az Önkormányzat elmulasztja törvényben előírt kötelezettségét.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet a meglévő, személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek nem szükségesek.

Általános indokolás

A Gyvt. rögzíti, hogy a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot.

Jelen rendeletet ezen jogszabályi előírásnak való megfelelés miatt szükséges megalkotni a Képviselő-testületnek.

Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének mellőzése nem indokolt.

Részletes indokolás

1. § Az ellátás tartalma, az ellátási terület, az ellátást megalapozó jogszabályok
2. § Az ellátás igénybevételére vonatkozó rendelkezések
- 3-6. § A térítési díj meghatározásának és megfizetésének szabályai
7. § Az érdekvédelem szabályozása
8. § Hatálybaléptető rendelkezés
1. számú melléklet: A bölcsődei ellátás intézményi és személyi térítési díjai

Nagytarcsa, 2024. február „ ... ”

Gulyás Tamás István s.k.
polgármester

Rendeletalkotási javaslat:

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy határoz, hogy az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezet szerint megalkotja .../2024. (...) önkormányzati rendeletét a bölcsődei ellátás igénybevételéről és a térítési díjak megállapításáról.

Felelős: polgármester, jegyző

Határidő: 2024. február 27.

1. számú Melléklet

**Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének
..../2024. () önkormányzati rendelete
a bölcsődei ellátás igénybevételéről és a térítési díjak megállapításáról**

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1)-(2) bekezdéseiben kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. § (1) Nagytarcsa Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások keretében a 3 éven aluli gyermekek napközbeni ellátása érdekében bölcsődét működtet.

(2) A bölcsődei ellátás biztosítása az Önkormányzat által fenntartott Nagytarcsai Csigabiga Bölcsőde (2142 Nagytarcsa, Sztehlo Gábor utca 520/10 hrsz., a továbbiakban: Bölcsőde) útján történik, amelynek ellátási területe Nagytarcsa. A nagytarcsai lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező gyermekek a felvételi eljárás során előnyt élveznek.

(3) A Bölcsőde működésének részletes szabályait a Szervezeti és Működési Szabályzat tartalmazza.

(4) A Bölcsőde alapellátásként ellátja a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.), valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendeletben meghatározott feladatokat.

2. A bölcsődei ellátás igénybevétele

2. § (1) A bölcsődei ellátás igénybevétele önkéntes. A bölcsődei ellátás igénybevételére irányuló kérelmet a Bölcsőde intézményvezetőjéhez (a továbbiakban: Intézményvezető) kell benyújtani. Az Intézményvezető a bölcsődei felvételtől a Gyvt-ben foglalt szempontok figyelembevételével, a becsatolt kérelem és igazolások alapján dönt.

(2) A döntésről a gyermek szülői felügyeleti joggal rendelkező szülőjét vagy más törvényes képviselőjét (a továbbiakban: szülő) az Intézményvezető a kérelem beadását követő 30 napon belül értesíti, az ellátás igénybevételének elutasítása esetén írásban.

(3) Ha a szülő az Intézményvezető döntését vitatja, az arról szóló értesítés kézhezvételétől számított 8 napon belül jogorvoslati kérelemmel fordulhat Nagytarcsa Község Önkormányzata

Képviselő-testületéhez (a továbbiakban: Képviselő-testület). A fellebbezést a Képviselő-testületnek címezve, Nagytarcsa Község Polgármesteri Hivatalánál kell benyújtani.

(4) A kérelem kedvező elbírálása esetén a szülővel az Intézményvezető az ellátás igénybevételének megkezdése előtt írásbeli megállapodást köt. A megállapodás megkötésével egyidejűleg a bölcsődei ellátással kapcsolatban a szülő a Gyvt. 33. §-ának rendelkezéseivel összhangban tájékoztatásban részesül, amelynek megismerését és tudomásulvételét a megállapodás aláírásával elismeri és tudomásul veszi.

(5) Ha a Bölcsőde engedélyezett férőhelyszáma betelt, a kérelmeket érkezésük sorrendjében nyilvántartásba kell venni, a nyilvántartásba vételről a szülőt értesíteni kell.

(6) A Bölcsődébe az ellátási területén kívül lakóhellyel, annak hiányában tartózkodási hellyel rendelkező gyermek a Gyvt. 94. § (5a) bekezdésében meghatározott feltételek fennállása esetén vehető fel.

(7) A bölcsődei ellátást az Intézményvezető megszünteti a Gyvt-ben meghatározott eseteken túl, ha

a) a megállapodásban megjelölt időponttól számított 30 napon belül a bölcsődei ellátást – a szülőnek felróható okból – nem veszik igénybe,

b) a gyermek folyamatosan, 30 napot meghaladóan hiányzik a Bölcsődéből és a hiányzást a szülő alapos indokkal nem támasztja alá.

3. A bölcsődei ellátásért fizetendő térítési díjak

3. § (1) Az Önkormányzat minden évben a vonatkozó jogszabályok alapján megállapítja a bölcsődei alapellátásért fizetendő gondozás intézményi térítési díját (továbbiakban: gondozás térítési díja), valamint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díját (továbbiakban: gyermekétkeztetés térítési díja), a Gyvt. 147. § (2) bekezdése alapján.

(2) A gondozás és a gyermekétkeztetés térítési díját a bölcsődei ellátást igénybe vevő gyermek szülőjének kell megfizetni.

(3) A gondozás térítési díja a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete.

(4) A gyermekétkeztetés térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyag-költségének egy ellátottra jutó napi összege.

4. § (1) A gyermekétkeztetés személyi térítési díját az Intézményvezető az Önkormányzat által meghatározott gyermekétkeztetés térítési díj figyelembevételével, azaz a nyersanyagnorma általános forgalmi adóval növelt napi összegének és az igénybe vett étkezések számának, valamint a Gyvt. 21/B. § (1) bekezdésében megjelölt normatív kedvezmények figyelembevételével állapítja meg. Egyéb kedvezményt az Önkormányzat nem biztosít.

(2) A gondozás személyi térítési díját az Intézményvezető a Gyvt. 148. § és 150. §-ában foglaltak szerint állapítja meg.

(3) A gondozás személyi térítési díj és a gyermekétkeztetés személyi térítési díj (a továbbiakban: személyi térítési díj) kiszámításához, megállapításához a szülő köteles a hatályos jogszabályokban meghatározott iratokat, valamint a foglalkoztatási jogviszonyt igazoló dokumentumot benyújtani az Intézményvezető felé.

(4) Jövedelmet igazoló iratok hiányában a szülő az ellátásért a teljes összegű havi gondozás térítési díjat és gyermekétkeztetés térítési díjat köteles megfizetni.

(5) Az Intézményvezető a 2. § (4) bekezdésében meghatározott megállapodás megkötésekor a szülőt írásban tájékoztatja a személyi térítési díj összegéről.

(6) Az intézményi és a személyi térítési díjakat a rendelet 1. számú melléklete tartalmazza.

5. § (1) A személyi térítési díjat a szülő az intézménnyel kötött megállapodásban rögzített időponttól kezdődően tárgyhónap 10. napjáig számla ellenében köteles előre a Bölcsőde költségvetési elszámolási számlájára utalni.

(2) A gondozás személyi térítési díját teljes hónapra kell fizetni, abban az esetben is, ha a gyermek az ellátást a hónap nem minden napján veszi igénybe, míg a gyermekétkeztetés térítési díjat a hiányzási napokkal csökkenteni kell, amennyiben a szülő a (4) bekezdésben foglaltaknak eleget tesz.

(3) Amennyiben a bölcsődei ellátás igénybevétele nem a hónap első napján kezdődik, vagy nem a hónap utolsó napján szűnik meg, vagy a bölcsőde az adott hónap bizonyos napjain zárva tart, akkor az adott hónapra a gondozásért fizetendő térítési díjat a tényleges gondozási napok alapján kell meghatározni.

(4) A szülő a gyermeke hiányzását köteles a hiányzást kiváltó ok megismerését követően azonnal, de legkésőbb a következő napon 8 óráig írásban bejelenteni az Intézményvezető felé. A gyermek távolmaradása idejére jutó gyermekétkezési térítési díj fizetése alól a szülő a bejelentést követő naptól mentesül.

6. § (1) Az Intézményvezető gondoskodik a megállapodásban rögzített rendelkezések végrehajtásáról és ellenőrzéséről.

(2) A bölcsődei ellátásért fizetendő térítési díjak vonatkozásában hátralékkal rendelkező gyermek esetében 15 napos határidő megjelölésével az intézményvezető írásban felszólítja a szülőt tartozásának rendezésére.

(3) Ha a határidő eredménytelenül telt el, az Önkormányzat a kötelezett nevét, lakcímét és a fennálló díjhátralékot nyilvántartásba veszi és intézkedik a díjhátralék behajtásáról.

4. Érdekvédelem

7. § (1) A bölcsődei ellátásban részesülők érdekvédelme Gyvt. 35-36. §-ában meghatározott feladatait a Bölcsőde érdekképviseleti fórum működtetésével biztosítja.

- (2) Az érdekképviselői fórum szavazati jogú tagjai
- választás alapján, az ellátásban részesülő gyermekek szülei közül bölcsődei csoportonként 1 fő;
 - választás alapján, az intézmény dolgozói közül 1 fő;
 - az Önkormányzat Képviselő-testülete által választott, a fenntartót képviselő 1 fő.

(3) Az érdekképviselői fórum évente legalább két alkalommal ülésezik. A fórum tagjai önmaguk közül elnököt választanak. A fórum határozatképességéhez a tagok több mint felének jelenléte, a határozati javaslat elfogadásához a jelenlévő tagok több mint a felének „igen” szavazata szükséges.

(4) Az érdekképviselői fórum működésének részletes szabályai – a Gyvt. és e rendelet előírásainak keretei között – a Bölcsődei Érdekképviselői Fórum Működési Szabályzatában kerülnek meghatározásra.

5. Záró rendelkezések

8. § Ez a rendelet 2024. február ..-jén lép hatályba.

1. melléklet a .../2024. () önkormányzati rendelethez

1. A bölcsődei gondozás intézményi térítési díja 2.000, -Ft/fő/ellátási nap

a) Jövedelemvizsgálat alapján fizetendő gondozási személyi térítési díj

A család egy főre jutó nettó havi jövedelme	a gondozási személyi térítési díj napi összege Ft/fő/ellátási nap/
85.500, -Ft-ig	0, -Ft
85.501, -Ft - 114.000, -Ft	1.000, -Ft
114.001, -Ft felett	2.000, -Ft

b) Jövedelemvizsgálat nélkül fizetendő gondozási személyi térítési díj: 2.000, -Ft/fő/ellátási nap

2. A bölcsődei gyermekétkeztetés intézményi térítési díja 734 ,-Ft + Áfa/fő/nap, ebből:

- reggeli: 116 Ft+Áfa/fő/ellátási nap
- tízórai: 92 Ft+Áfa/fő/ellátási nap
- ebéd: 427 Ft+Áfa/fő/ellátási nap
- uzsonna: 99 Ft+Áfa/fő/ellátási nap