



ELŐTERJESZTÉS

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2023. december 13. napján tartandó rendkívüli ülésére.

Tárgy: Javaslat Nagytarcsa Község Önkormányzatának 2024. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendeletének megalkotására

Előterjesztő: Gulyás Tamás István polgármester

Előterjesztés előkészítője: Bartalus Kinga pénzügyi vezető

Előterjesztést előzetesen tárgyalja: -

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: dr. Kuji Eszter jegyző

Melléklet: Rendelettervezet

A napirendet nyílt ülésen lehet tárgyalni.

A döntés elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) tartalmazza a helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos szabályokat. A hatályos jogszabályok alapján a 2024. évi költségvetéséről szóló rendelet-tervezetet legkésőbb 2024. február 15. napjáig kell a képviselő-testület elé terjeszteni.

A gazdálkodás folyamatosságát a költségvetés elfogadásáig terjedő időszakra is biztosítani kell. Erről az Áht. 25. § -a az alábbiak szerint rendelkezik:

25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folyótólálagosan beszédhessék, kiadásaikat teljesítsék.

(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát vesztette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

(4) A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása és végrehajtása során fontos figyelembe venni, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 111. § (4) bekezdése alapján az Önkormányzat költségvetésében működési hiány nem tervezhető, ezért a költségvetési rendelet elfogadásáig elsősorban a kötelező feladatok ellátásával összefüggésben felmerülő kiadások teljesítése javasolt.

Fentiek értelmében a gazdálkodás szabályozottsága és folyamatossága, továbbá a pályázatok önerejének biztosítása érdekében szükséges az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása. Ez a rendelet a 2024. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszédik és a szükséges kiadásokat teljesítik.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása jogszabály alapján nem kötelező, azonban biztos keretet ad a 2024. évi gazdálkodás azon időszakára, ameddig elfogadott költségvetéssel nem rendelkezik az önkormányzat.

A jogalkotásról szóló, 2010. évi CXXX. törvény 18. § (2) bekezdése alapján tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezet az európai uniós joggal ellentétes szabályozást nem alakít ki.

Az előterjesztő részben foglaltak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az átmeneti gazdálkodásról szóló alábbi rendeletet alkossa meg.

Nagytarcsa, 2023. december 11.

Gulyás Tamás István s.k.
polgármester

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének
a 2024. évi átmeneti gazdálkodásról szóló .../2023. (...)rendelettervezet
előzetes hatásvizsgálata

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének a 2024. évi átmeneti gazdálkodásról szóló .../2023.(.....) rendeletének (továbbiakban: Rendelet) várható hatásai – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása:

a) A rendelelettervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A Rendelet 2024. január 1-jétől a költségvetés elfogadásáig megfelelő szabályozást nyújt a jogszerű és biztonságos gazdálkodáshoz. Egyéb társadalmi, és gazdasági hatása a lakosságra nézve nincs.

b) A rendelelettervezet környezeti és egészségügyi következményei:

A Rendeletben foglaltaknak a környezeti és egészségi következményei, eltérései nincsenek.

c) A rendelelettervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A Rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló lényeges hatása nincs.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Rendelet megalkotása a biztonságos gazdálkodást segíti a költségvetés elfogadásáig.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A Rendelet elfogadása esetén az alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi feltételt nem igényel. Adminisztratív terheket csökkentő vagy növelő hatása nincs. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

NAGYTARCSA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATÁNAK

...../2023. (.....) rendelete

Nagytarcsa Község Önkormányzata 2024. évi átmeneti gazdálkodásáról

Nagytarcsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában, továbbá az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

(1) A rendelet hatálya Nagytarcsa Község Önkormányzatára, valamint Nagytarcsa Község Önkormányzatának irányítása alá tartozó költségvetési szerveire - ideértve a Polgármesteri Hivatalt is - terjed ki.

(2) A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert az átmeneti időszakban az önkormányzat bevételeinek folytatólagos beszedésére és a kiadásoknak a 2 - 10. §-okban meghatározott feltételekkel történő teljesítésére.

2. §

(1) A nem intézmények által ellátott önkormányzati feladatok és az intézmények működési kiadásainak havi teljesítéséhez az előző évi jóváhagyott eredeti működési célú költségvetési támogatásokból az 1/12 részének megfelelő összegű költségvetési előirányzatok használhatóak fel.

(2) A nem intézmények által ellátott önkormányzati feladatok és a Polgármesteri Hivatal dologi kiadásainak havi teljesítése az előző évi eredeti dologi kiadási előirányzatok 1/12 részének mértékéig, illetve a folyamatos szerződésekben előírt mértékig történhet. Ez alól kivételt képeznek azok a dologi kiadások, ahol az aktuális díj fizetési gyakorisága féléves vagy éves és a fizetési kötelezettség ebben az időszakban esedékes.

(3) Az átmeneti időszakban a személyi kiadások az érvényben lévő szerződések alapján fizethetők ki, általános bérfejlesztésre kötelezettséget vállalni nem lehet, kivétel a közalkalmazottak és a köztisztviselők előmenetelével kapcsolatos átsorolások, valamint a jogszabályi változások miatti kötelező többlet juttatások időarányos része, illetve a jogszabályban kötelezően meghatározott juttatások, költségtérítések.

(4) Jutalom nem fizethető, kivételt képez az átmeneti időszak alatt esedékessé vált jubileumi jutalom, valamint az előző évben kiírt céljutalom/premizálás a teljesítés igazolások alapján.

(5) Az átmeneti időszak alatt a betöltetlen álláshely terhére megbízási szerződés köthető abban az indokolt esetben, ha az ellátandó feladat elvégzése más módon nem lehetséges.

(6) A jogerős döntések szerinti kötelezettségek kifizethetők.

(7) Az előző év végéig benyújtott, nyertes pályázatokhoz rendelt önrészek, valamint az utófinanszírozás keretében biztosított támogatások terhére történő kifizetések teljesíthetők.

(8) Az intézmény feladatellátásához szükséges lejáró szolgáltatási szerződések újra megköthetők.

(9) A közigazgatási és önkormányzati jogkörben (hatósági) hozott határozatokból eredő kifizetési kötelezettségeknek eleget kell tenni. Az ilyen jellegű kiadásokra nem vonatkozik a korlátozás.

(10) A reprezentációs keretek kiadásainak havi teljesítése az előző évi eredeti reprezentációs kiadási előirányzatok 1/12 részének mértékéig történhet.

3. §

(1) A 2. § (2) bekezdésében foglaltakon túl a Képviselő-testület minősített többséggel meghozott döntései alapján a tárgyévi költségvetésben tervezendő - és a döntéshez a végrehajtási felhatalmazást biztosító - feladatok előirányzatai terhére lehet kötelezettséget vállalni, valamint kiadásokat teljesíteni.

4. §

A szociális és gyermekvédelmi települési támogatásról szóló hatályos önkormányzati rendelet (továbbiakban: Szoc. rendelet) alapján biztosított szociális pénzbeli és természetbeni támogatások a rendeletben foglaltak betartása mellett kifizethetők.

5. §

A nem önkormányzati intézmények, alapítványok, egyéb szervezetek részére kifizetések kizárólag az előző év december 31-ig megkötött megállapodások alapján teljesíthetők.

6. §

(1) A nem intézmények által ellátott önkormányzati feladatok és az intézmények felújítási, beruházási feladataihoz és felhalmozási célú pénzeszköz átadásaihoz kapcsolódóan:

a) az előző évi elvégzett és leigazolt munkák ellenértéke kifizethető,

b) a korábbi képviselő-testületi döntések alapján már folyamatban lévő közbeszerzési eljárások keretében szerződés köthető és kifizetés teljesíthető,

c) a korábbi képviselő-testületi döntések alapján kiírásra kerülhetnek a közbeszerzési eljárások, amelyek alapján szerződés köthető és kifizetés teljesíthető,

d) az előző év december 31-ig megkötött szerződések tárgyévi üteme szerint elvégzett és leigazolt munkák ellenértéke kifizethető.

(2) A jóváhagyott, folyamatban lévő felhalmozási feladatoknál szerződésmódosítás csak a Képviselő-testület minősített többségű döntésével irányulhat az előző év december 31-ig megkötött szerződés tárgyévi üteme nettó összegének növelésére.

(3) Új fejlesztési pénzeszköz átadásra és feladatra közbeszerzési eljárás nem indítható, kötelezettség nem vállalható, kifizetés nem teljesíthető, ide nem értve a Képviselő-testület minősített többséggel meghozott döntései alapján a tárgyévi költségvetésben tervezendő - és a döntéshez a végrehajtási felhatalmazást biztosító - eseteket.

7. §

(2) Gépek, berendezések, felszerelések körébe tartozó új beszerzést indokolt esetben az általános tartalék terhére a Polgármester engedélyezhet.

8. §

Az érvényben lévő szerződések csak jogszabályi változásokból adódóan módosíthatók.

9. §

Új kötelezettségvállalás a döntési hatáskörrel rendelkező bizottságok által hozott eseti döntésekből fakadó kötelezettségvállalás mellett csak pályázati forrás terhére, annak kiutalását követően vállalható.

10. §

Az önkormányzat folyamatos működésének biztosításához szükséges – előre nem látható vis maior körülmények bekövetkezése miatt felmerült – kiadások esetén, amennyiben a 2. § (1) bekezdés hatálya alá tartozó kiadások teljesítéséhez szükséges finanszírozási igény meghaladja a megállapított mértéket, úgy a többletigény külön elbírálás alá esik, melyről a Képviselő-testület minősített többséggel dönt.

11. §

(1) Ez a rendelet 2024. január 1-jén lép hatályba, és hatályát veszti a 2024. évi költségvetésről szóló rendelet hatályba lépésével.

Általános indokolás

A gazdálkodás szabályozottsága, és folyamatossága érdekében indokolt az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása, amely a 2024. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik és a szükséges kiadásaikat teljesítik.