



Nagytarcsa Község Önkormányzata Polgármester

2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.

ELŐTERJESZTÉS

Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2024. március 14-én napján tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: Javaslat Nagytarcsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 20/2023. (X. 31.) önkormányzati rendelete módosításáról

Előterjesztő: Barna Ervin alpolgármester, Bardócz Gábor képviselő

Előterjesztés előkészítője: dr. Kárpáti Henriett jogi referens

Törvényességi szempontból ellenjegyezte: dr. Giba Zoltán aljegyző

Melléklet:

- Összegzés
- SzMSz módosítással egységes szerkezetbe foglalt szövege (módosítások feltüntetésével)
- Rendelettervezet

Az előterjesztést előzetesen tárgyalta: -

A napirendet nyilvános ülésen kell tárgyalni.

A döntés elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

Nagytarcsa Község Önkormányzata a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 53. § (1) bekezdése alapján a 20/2023. (X. 31.) önkormányzati rendelet rendeletével megalkotta az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatát (a továbbiakban: SzMSz.).

A Pest Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megvizsgálta az SzMSz rendelkezéseit, majd 2023. december 15-én, PE/030/018585-2/2023. ügyiratszámom törvényességi felhívással élt a Képviselő-Testület felé. A törvényességi felhívásban tett megállapításokra figyelemmel felhívta a Képviselő-testületet a felhívás napirendre tűzésére, és a törvénysértést a a fenti számú önkormányzati rendelet. 1.§ (8) bekezdésének, a 20. § (6) bekezdésének, a 23. § (3) bekezdés c) pontjának és a 24. § (2)-(4) bekezdésének hatályon kívül helyezésével, valamint a 9. § (1) bekezdésének, a 19. § (6) bekezdésének, a 32. § (3) bekezdésének és a 2. számú mellékletben foglaltak módosításával március 17-i határidővel szüntesse meg.

Az Önkormányzat eredeti jogalkotói jogkörében eljárva, szabályosan előterjesztett rendelettervezettel, minősített többségi szavazással módosíthatja ezen szabályzatot, vagy újat alkothat. E folyamat részletszabályait maga, a jelenleg hatályos SzMSz tartalmazza.

Az SzMSz 16. § (2) bekezdése szerint rendeletalkotást a polgármester, alpolgármester, képviselő, képviselő testület állandó bizottsága vagy a jegyző kezdeményezhet. A (3) bekezdésben foglaltak szerint a rendelet szakmai előkészítése főszabályként a jegyző feladata.

A törvényességi felhívásban előírt kötelezettségnek eleget téve, valamint a jelenlegi gyakorlatot, hatékonysági szempontokat alapul véve az alábbi – jegyzőhöz eljuttatott - szövegmódosítás tervezet alapján javasoljuk a 20/2023. (X. 31.) önkormányzati rendelet rendeletben történő módosítását.

1) Kommunikáció

A jelenleg hatályos SzMSz az alábbiak szerint rendelkezik:

1. § (8) Kommunikáció: A Képviselő-testület különösen fontosnak tartja, hogy a munkájáról, az arról szóló kommunikáció a külvilág felé hiteles és egységes legyen. Ennek érdekében a polgármester és a képviselők a Képviselő-testület, valamint annak átruházott hatáskörében a bizottságai feladatkörébe tartozó ügyekben hozott döntéseiről, döntés előkészítő anyagairól kizárólag az önkormányzat lapjában, honlapján és a hivatalos önkormányzati közösségi felületein (Meta, Youtube, stb.) kommunikál a választópolgárokkal. Az ettől való eltérés esetén a Képviselő-testület felelősség megállapítására irányuló vizsgálatot kezdeményezhet.

A **törvényességi felhívás**ban foglaltak alapján azzal, hogy az SzMSz kizárólagosságot határoz meg a polgármester és a képviselő számára az igénybevehető kommunikációs

felületekre nézve, az SzMSz a választópolgárokkal való kapcsolattartás módjának az érintettek részéről megválasztható szabadságát korlátozza.

➤ **Figyelemmel a fentiekre az alábbi módosítást/kiegészítést javasoljuk (a Mötv. 32. § (2) bekezdés k) pontja alapján):**

1. § (8) Kommunikáció: A Képviselő-testület különösen fontosnak tartja a település választópolgárainak, lakosságának az önkormányzati tevékenységről, így a polgármester és a képviselők munkájáról történő megfelelő és hiteles tájékoztatását.

A választók érdekeinek és igényeinek hatékony képviseletét, illetve a folyamatos kapcsolattartást szem előtt tartva a nyilvános adatok megismerésének lehetőségét azzal is biztosítja, hogy a polgármester és a képviselők a Képviselő-testület, valamint annak átruházott hatáskörében a bizottsági feladatkörébe tartozó ügyekben hozott döntéseiről, döntés előkészítő anyagairól történő kommunikáció során elsődlegesen az alábbi kommunikációs felületeket veszik igénybe:

- a. az önkormányzat hivatalos lapja
- b. az önkormányzat hivatalos weblapja (honlap) – <http://nagytarcsa.hu>
- c. az önkormányzat által adminisztrált, hivatalos közösségi (social media) felületek.

A megjelölt felületeken megjelenő tartalom minden esetben a Humán Bizottság elnökének jóváhagyásával történhet. A Polgármesteri Hivatal hatáskörébe tartozó ügyekben a közérdekű információk tartalmi jóváhagyása és megjelentetése a jegyző hatáskörébe tartozik.

Megjegyzés: A Hivatal álláspontja szerint a fent aláhúzással megjelölt szövegrész - a törvényességi felhívással összhangban – ezen formában is törvényesítő.

2) **Az ülések nyilvánossága, tanácskozási jog**

A jelenleg hatályos SzMSz az alábbiak szerint rendelkezik:

9. § (1) A Képviselő-testület döntése alapján az ülésen tanácskozási joggal részt vehetnek egyéb résztvevők is.

A **törvényességi felhívás**ban foglaltak alapján a Mötv. rögzíti, hogy a Képviselő-testület (a továbbiakban: KT) az SzMSz-ében határozza meg, hogy mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tevékenyégi körükben tanácskozási jog a KT és bizottsága ülésein. Ezen felül javasoljuk a KT ülés állandó meghívottjainak rögzítését is az alábbiak szerint

➤ **Javasolt módosítás (Mötv. 53. § (3) bekezdése alapján):**

9. § (1) A képviselő-testület ülésére a képviselő-testület tagjain és a jegyzőn kívül állandó meghívottak:
 - a) a napirendi pont tárgya szerint illetékes szerv vezetője;
 - b) az önkormányzat állandó bizottságainak beszámoltatása és bizottsági előterjesztés esetén a bizottság nem képviselő tagjai;

- c) akiknek a jelenléte a napirendi pont alapos és körültekintő tárgyalásához elengedhetetlenül szükséges.
- (2) A képviselő-testület tagjain és a jegyzőn kívül tanácskozási jog illeti meg a képviselő-testületi ülés valamennyi napirendi pontjához kapcsolódóan:
- Nagytarcsa Község Önkormányzata állandó bizottságainak nem képviselő tagjai
 - Nagytarcsai Szlovákok Önkormányzatának elnöke/képviselője.
- (3) A képviselő-testület tagjain és törvényben biztosított tanácskozási joggal rendelkező személyeken kívül tanácskozási jog illeti meg az ülés napirendi pontjához kapcsolódóan:
- a napirend előterjesztőjét és szakmai előkészítőjét;
 - Polgármesteri Hivatal vezető munkatársait;
 - Nagytarcsa Község Önkormányzata intézményeinek intézményvezetőit;
 - a napirendi ponthoz meghívottakat, a település napirendben érintett lakossági önszerveződő közösségeinek képviselőit;
 - akinek a tanácskozási jogát a képviselő-testület nyílt szavazással, egyszerű szavazattöbbséggel megadta.
- (4) A Képviselő-testület és bizottságai ülésein tevékenységi körében tanácskozási jog illeti meg az alábbi helyi székhellyel rendelkező, az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény szerint civil szervezetnek minősülő önszerveződő közösségeket.

3) A Képviselő-testület ülésének jegyzőkönyve

A jelenleg hatályos SzMSz az alábbiak szerint rendelkezik:

19. § (5) A jegyzőkönyv – a zárt ülések jegyzőkönyvének kivételével – nyilvános, és azt bárki a honlapon, vagy a Hivatal titkárságán megtekintheti, arról térítés ellenében másolat készíthető.

(6) Az önkormányzat honlapján, mindenki számára hozzáférhetővé kell tenni a Képviselő-testület és annak bizottságai előterjesztéseit és az azokról készült jegyzőkönyvet. A közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell.

Törvényességi felhívásban megjelölt indok: A közérdekű adat és a közérdekből nyilvános adat megismerésére vonatkozó jogszabályi előírások (Info tv.), a Mötv-ben, valamint a NAIH/2019/6273/3. számú tájékoztatójában foglaltak.

➤ Javasolt módosítás, illetve kiegészítés (Mötv. 52. § (3) bekezdése alapján):

A 19. § (1) bekezdés kiegészítése a jelenlegi gyakorlat alapján (aláhúzott szövegrész):

A Képviselő-testület üléseiről jegyzőkönyvet, hang és képfelvételt kell készíteni. A hang és képfelvételt az ülést követő 5 évig meg kell őrizni.

A képviselő-testület üléséről hangfelvétel alapján, 15 napon belül az Mötv. 52. § (1) bekezdésében előírtak szerinti tartalmú jegyzőkönyvet kell készíteni. A jegyzőkönyv elkészítéséről a jegyző gondoskodik. A jegyzőkönyvhöz mellékelni kell a meghívót, a

jelenléti ívet, az előterjesztéseket, az írásban benyújtott interpellációkat és kérdéseket az Möt. 32. § (2) bekezdés c) pont értelmében a képviselő írásban benyújtott hozzászólását, vagy hozzászólásának szó szerinti jegyzőkönyvbe foglalását. Ez irányú igényét a képviselőnek a felszólalása előtt kérelmezni kell.

Ugyanezen szakasz módosítása az alábbiak szerint:

(5) A választópolgárok – a zárt ülés kivételével – betekinhetnek a képviselő-testület előterjesztésébe és ülésének jegyzőkönyvébe.

(6) A testületi működés átláthatóságának biztosítása érdekében a Képviselő-testület a jegyző útján köteles – a zárt ülés kivételével – a képviselő-testület előterjesztését és az ülés jegyzőkönyvét az önkormányzat hivatalos honlapján mindenki számára hozzáférhetővé tenni, valamint azokról a Hivatal titkárságán terítés ellenében másolat készíthető.

(7) Zárt ülés tartása esetén az ülésen hozott képviselő-testületi döntés nyilvános.

(8) A zárt ülés tartásának indokaira figyelemmel a zárt képviselő-testületi/bizottsági ülésre készült előterjesztések és az ülés jegyzőkönyve nem nyilvános, azok tartalmáról - a zárt ülés dokumentumainak megismerésére jogosultak kivételével - felvilágosítás nem adható.

(9) A zárt ülés dokumentumaiban szereplő közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerhetőségét a Képviselő-testület a jegyző útján erre irányuló kifejezett kérésre biztosítja.

(10) A közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerhetősége érdekében a zárt ülés anonimizált határozatait nyilvánosságra kell hozni, azokat bárki számára hozzáférhetővé kell tenni.

4) Képviselő jogai és kötelezettségei – vagyonynyilatkozattételi kötelezettség

A jelenleg hatályos SzMSz az alábbiak szerint rendelkezik:

20. § (6) Az önkormányzati képviselő megválasztásától, majd ezt követően minden év január 1-jétől számított harminc napon belül a mindekor hatályos Möt. szerinti vagyonynyilatkozatot köteles tenni. Az önkormányzati képviselő saját vagyonynyilatkozatához csatolni köteles a vele közös háztartásban élő házas- vagy élettársának, valamint gyermekének a melléklet szerinti vagyonynyilatkozatát. A vagyonynyilatkozat tételének elmulasztása esetén – annak benyújtásáig – az önkormányzati képviselő e tisztségéből fakadó jogait nem gyakorolhatja, tiszteletdíjat, természetbeni juttatást, költségtérítést nem kaphat. A vagyonynyilatkozatot a Pénzügyi Bizottság tartja nyilván és ellenőrzi. Az önkormányzati képviselő vagyonynyilatkozata – az ellenőrzéshez szolgáltatott azonosító adatok kivételével – közérdekből nyilvános. Az önkormányzati képviselő és hozzátartozója tárgyévben tett vagyonynyilatkozatának benyújtását követően, az előző évre vonatkozó vagyonynyilatkozatukat a vagyonynyilatkozat-vizsgáló bizottság a képviselőnek visszaadja. Az önkormányzati képviselő hozzátartozójának nyilatkozata nem nyilvános, abba csak a 12 vagyonynyilatkozat-vizsgáló bizottság tagjai tekinthetnek be ellenőrzés céljából. A vagyonynyilatkozattal kapcsolatos eljárást a vagyonynyilatkozat-vizsgáló bizottságnál bárki kezdeményezheti. Az eljárás eredményéről a vagyonynyilatkozat-vizsgáló bizottság tájékoztatja a soron következő ülésen a képviselő-testületet. A vagyonynyilatkozattal kapcsolatos eljárás során a bizottság felhívására az önkormányzati képviselő köteles saját, valamint a hozzátartozója vagyonynyilatkozatában feltüntetett adatokra vonatkozó azonosító adatokat haladéktalanul írásban bejelenteni. Az

azonosító adatokat csak a vagyonyilatkozat-vizsgáló bizottság tagjai ismerhetik meg, azokat az eljárás lezárását követő nyolc napon belül törölni kell.

Törvényességi felhívásban megjelölt indok: A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. (a továbbiakban: Jat.) szerint az önkormányzati rendeletben nem ismételt meg törvény rendelkezése, azonban az adott jogszabály belső koherenciájának fenntartása érdekében lehet azonos tartalmút, de a szó szerinti átvételt tiltja.

➤ **Javasolt módosítás (Jat. 3 § -a és Mötv. 39. § (1)-(5) bekezdése alapján):**

20. § (6) Az önkormányzati képviselő megválasztásától, majd ezt követően minden év január 1-jétől számított harminc napon belül vagyonyilatkozatot köteles tenni. A vagyonyilatkozat-tételi eljárás részletes szabályait a mindenkor hatályos Mötv. rögzíti. A vagyonyilatkozatot a Pénzügyi Bizottság tartja nyilván és ellenőrzi. Az önkormányzati képviselő vagyonyilatkozata – az ellenőrzéshez szolgáltatott azonosító adatok kivételével – közérdekből nyilvános.

5) A polgármester (szabadság alatti helyettesítése)

A jelenleg hatályos SzMSz az alábbiak szerint rendelkezik:

23. § (3) *A polgármester előterjesztésére a képviselő-testület minden év február 28-ig jóváhagyja a polgármester szabadságának ütemezését. A szabadságot az ütemezésben foglaltaknak megfelelően kell kiadni, valamint igénybe venni. A polgármester a szabadság igénybevételéről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja. A polgármester csak az elfogadott ütemterv szerint mehet szabadságra. A polgármester a szabadságot az ütemezéstől eltérően csak előre nem látható, rendkívüli esetben, vagy az igénybevételt megelőzően legkésőbb tizenöt nappal megtett előzetes engedélyezést követően veheti igénybe.*

a) Minden év január 31-ig a jegyző által vezetett nyilvántartás alapján meg kell állapítani a polgármester előző évben igénybe vett szabadságának mértékét, és a ki nem adott szabadságot a tárgyévi szabadsághoz hozzá kell számítani.

b) A polgármesternek a szabadságot az esedékesség évében, de legkésőbb a következő év március 31-ig kell igénybe venni vagy kiadni.

c) Szabadságának idején a helyettesítéséről gondoskodni köteles, ennek elmaradása esetén, a Képviselő-testület a polgármester felelősségének megállapítására irányuló vizsgálatot kezdeményez.

Törvényességi felhívásban megjelölt indok: A Mötv. alapján az alpolgármesteri tisztség alapvető funkciója a polgármester helyettesítése, ezért a törvényi szabályozásból következően a polgármestert szabadság idején az alpolgármester helyettesíti.

➤ **Javasolt módosítás (Mötv. 74. § (1) és (2) bekezdése alapján):**

23. § (3)

c) A polgármestert szabadsága, illetve távolléte alatt a Mötv. rendelkezései alapján az alpolgármester helyettesíti.

6) A polgármester (feladatköre a KT, valamint annak átruházott hatáskörében a bizottságai feladatkörébe tartozó ügyekben)

A jelenleg hatályos SzMSz az alábbiak szerint rendelkezik:

24. § (2) A polgármester Képviselő-testület feladatkörével és működésével összefüggő feladata a Képviselő-testület, annak bizottságai és a képviselők munkája segítése. E körben a feladatai különösen:

a) A polgármester a Képviselő-testület és annak bizottságai határozatainak végrehajtásáról minden soron következő, illetve rendes ülésen önálló napirendben beszámol a döntések végrehajtásáról. A beszámoló elmaradása illetve a beszámoló el nem fogadása esetén a döntések végrehajtásának elmaradása miatt a Képviselő-testület polgármester felelősségének megállapítására irányuló vizsgálatot kezdeményez.

b) a képviselők munkájának segítése érdekében a képviselők megkereséseit amennyiben annak tartalma alapján más az illetékes, haladéktalanul továbbítja azt az illetékeseknek és 5 napon belül írásban iktatott feljegyzésben beszámol a megkereséssel kapcsolatos ügyintézésről. A képviselők megkereséséről minden soron következő, illetve rendes ülésen önálló napirendben tájékoztatja a Képviselő-testületet és beszámol a képviselői megkeresések végrehajtásáról. A beszámoló elmaradása illetve a beszámoló el nem fogadása esetén a döntések végrehajtásának elmaradása miatt a Képviselő-testület a polgármester felelősségének megállapítására irányuló vizsgálatot kezdeményez.

c) A Képviselő-testület, valamint annak átruházott hatáskörében a bizottságai feladatkörébe tartozó ügyekben a polgármester tárgyalást csak az alpolgármester és az illetékes bizottság vezetője részvételével tarthat vagy kezdeményezhet. Ennek elmaradása esetén a Képviselő-testület a polgármester felelősségének megállapítására irányuló vizsgálatot kezdeményez.

Törvényességi felhívásban megjelölt indok: A polgármester számára biztosítani kell, hogy a bizottság tevékenységét figyelemmel kísérje, ezért a törvény alapján indítványozhatja a bizottság ülésének összehívását, melyet ebben az esetben össze kell hívni. Bizottsági feladatkörbe tartozó ügyekben alpolgármesteri kötelező részvétel előírása a polgármester alpolgármester feletti irányító funkciójának elvonásaként értelmezhető, így a szabályozás rendeltetésellenes joggyakorlást eredményez(het).

➤ **Javasolt módosítás (Mötv. 41. § (1) bekezdése és a 61. §-a alapján):**

24. § (2) bekezdés törlése

7) A polgármester (KT képviselete- rendezvények és protokoll események)

A jelenleg hatályos SzMSz az alábbiak szerint rendelkezik:

24. § (3) A polgármester feladatai a Képviselő-testület képviseletekor rendezvények és protokoll események körében: A polgármester e rendelet 1. § (8) bekezdésének hatékonyabb érvényre juttatása érdekében minden olyan megjelenését, amelyen a Képviselő-testületet képviseli, előre egyeztetni a Képviselő-testület erre kijelölt tagjával legkésőbb 1 héttel a rendezvényen való részvétel előtt. Az egyeztetés során különös tekintettel, a forgatókönyvvel, a megjelenéssel (dress code) és a Képviselő-testület képviseletében elmondani kívánt beszédével kapcsolatban köteles egyeztetést lefolytatni a kijelölt személlyel 3 nappal a rendezvény előtt. Amennyiben ezekben nincs egyetértés, akkor a polgármester csak a Képviselő-testület vagy annak bizottsága egyetértésével képviselheti a Képviselő-testületet. Az egyeztetés elmaradása esetén, valamint az egyetértés hiányában történő engedély nélküli képviselet miatt a

Képviselő-testület a polgármester felelősségének megállapítására irányuló vizsgálatot kezdeményez.

(4) A polgármester feladatai a Képviselő-testület képviseletkor a konferenciák, szakmai napok körében: A polgármester a következő hónap konferenciáin és szakmai napokon való részvételét az azt megelőző hónap Képviselő-testületi ülésén köteles bejelenteni. Minden esetben Képviselő-testületi vagy annak hiányában bizottsági hozzájárulás szükséges az azon való részvételhez, amennyiben az önkormányzat gépjárművét kívánja használni és költségtérítésre tart igényt, valamint azt nem az önkormányzat által az adott év február 28-ig jóváhagyott a polgármesteri szabadsága terhére kívánja igénybe venni. Az engedélyköteles részvétel nem engedélyeztetése esetén a Képviselő-testület a polgármester felelősségének megállapítására irányuló vizsgálatot kezdeményez. A polgármesternek az engedélyezett rendezvényekről és a szakmai konferenciákról három munkanapon belül bizottsági elfogadásra beszámolót kell készítenie és az elhangzott előadások anyagával együtt kell a bizottság elé terjesztenie. A beszámoló előterjesztésének elmaradása vagy annak el nem fogadása esetén a bizottság Képviselő-testületi vizsgálatot kezdeményez a polgármester felelősségének megállapítására.

Törvényességi felhívásban megjelölt indok: Az SzMSz fent említett rendelkezései törvénysértőek, mivel feltételekhez kötik a polgármester képviseleti jogának gyakorlását, mely a hatáskör elvonását eredményezi. A 24. § feladat-meghatározás, normatív tartalommal nem rendelkezik, a munkáltatói jogkört érintik, ezért nem tarthatnak rendeletalkotási tárgykörbe! Ha a képviselendő önkormányzati ügyben a képviselő-testület döntött, a polgármester a képviselő-testület képviseletében köteles figyelembe venni a képviselő-testület döntését (vö. 961/B/1993. AB határozat).

➤ **Javasolt törlés, módosítás és kiegészítés (Mötv. 53. § (1) bekezdése alapján):**

24. § (3) és (4) törlése

8) Az Önkormányzat megjelenése közösségi felületeken

A jelenleg hatályos SzMSz az alábbiak szerint rendelkezik:

32. § (3) E rendelet hatályba lépése után a képviselők és a polgármester kötelezettsége, hogy e szabályozásnak megfelelően a korábbi és a jelenlegi, általuk használt közösségi felületeik tartalmának a felülvizsgálata.

Törvényességi felhívásban megjelölt indok: A megfogalmazás sérti a jogbiztonság elvét (Jat. 2.§ (1)) – nem egyértelmű a szabályozási tartalom.

➤ **Javaslat a 32. § (3) bekezdés alábbiak szerinti módosítására**

32. § (3) A képviselők és a polgármester kötelezettsége, hogy e szabályozásnak megfelelően bármely általuk használt közösségi felületen, különös tekintettel az 1. § (8) bekezdés rendelkezéseire.

Megjegyzés: A Hivatal álláspontja szerint a fenti módosítás - a törvényességi felhívással összhangban – továbbra is törvénysértő, továbbá a korlátozás így kiterjed mindazon kommunikációs felületekre is, amelyeket nevezettek mint magánszemélyek kezelnek.

9) Vizsgálat kezdeményezése a polgármester felelősségének megállapítására

A jelenleg hatályos SzMSz 1.§ (8), illetve 24. § (3) és (4) bekezdése (lsd. korábbi pontok)

Törvényességi felhívásban megjelölt indok: Az SzMSz 1. § (8) bekezdés előírásai, valamint a 24. §- ban előírt beszámoló elmaradása, engedély nélküli képviselő, illetve előterjesztések elmaradása, illetve a polgármester felelősségének megállapítása iránti vizsgálat kezdeményezése törvénytörő előírások!

➤ Javaslat:

1.§ (8) - lsd. 1) pontban javasolt módosítás

24. § (2)-(4) bekezdés törlése!

<p style="text-align: center;">Mellékletekben foglaltakkal kapcsolatos módosítási javaslatok (átruházott feladatok és hatáskörök jegyzéke)</p>

1) Javaslat a rendelet 1. számú mellékletének alábbiak szerinti módosítására:

1. melléklet a .../2024. (.....) önkormányzati rendelethez

A Képviselő-testület által a Polgármesterre átruházott feladatok és hatáskörök jegyzéke

Dönt:

a) a mindenkor hatályos szociális és gyermekvédelmi települési támogatásokról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott pénzügyi és természetbeni támogatási kérelmekről;

b) a 300.000 Ft + ÁFA összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről.

2) Javaslat a rendelet 2. számú mellékletének alábbiak szerinti módosítására:

2. melléklet a 20/2023. (X. 31.) önkormányzati rendelethez

A Képviselő-testület által a Pénzügyi Bizottságra átruházott feladatok és hatáskörök jegyzéke

1) Dönt:

a) a kiadási kiemelt előirányzatok közötti átcsoportosításról, 30.000.000 Ft összeghatárig;

b) a kiemelt előirányzatai belüli rovatok közötti, az Önkormányzat bevételeinek és kiadásainak módosításáról 30.000.000 Ft összeghatárig;

c) a feladat- és hatáskörébe tartozó, 1.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről, pályázat kiírása nélkül.

d) a feladat- és hatáskörébe tartozó, 15.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről.

e) együttes és megerősített jóváhagyással a Település-fejlesztési és Üzemeltetési Bizottság feladat és hatáskörébe tartozó 50.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről.

2) Javaslatot tesz:

a) a Képviselő-testületnek a költségvetés bevételi és kiadási oldalait érintő, az önkormányzati vagyongazdálkodással (növelésével és csökkentésével) kapcsolatos kérdésekben;

b) a szükséges intézkedésekre, miután megtárgyalja az önkormányzatnál és intézményeinél végzett belső és külső ellenőrzésekről készült vizsgálati jelentéseket; .

c) a Képviselő-testületnek az Önkormányzat többségi tulajdonában álló társaságnál a jutalmazások mértékére és módjára;

d) a Képviselő-testületnek, ha jogszabályban meghatározottak szerint nem lehetséges az összeférhetlenségi ok alapjául szolgáló jogviszony harminc napon belül történő megszüntetése.

e) a Képviselő-testület számára, a feladat- és hatáskörébe tartozó ügyekben.

3) Véleményezi:

a) a költségvetési tervet;

b) a gazdasági társaság, alapítvány létrehozása esetén az alapító okiratot, annak módosítását, valamint a vállalkozás működésének eredményességét, mérlegét, beszámolóját;

c) és javaslatot tesz az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos kérdésekben.

4) Vizsgálja:

a) az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalás indokait és gazdasági megalapozottságát, ellenőrizheti a pénzkezelési szabályzat megtartását, a bizonylati rend és a bizonylati fegyelem érvényesítését;

b) az esetleges összeférhetlenségi eseteket, szükség szerint lefolytatja a törvényben meghatározott eljárást. Az összeférhetlenségi ok miatt indult vizsgálati megállapításait haladéktalanul közli a Képviselő-testülettel és Ha a Képviselő-testület a vizsgálati megállapításokkal nem ért egyet vagy a szükséges intézkedéseket nem teszi meg, a vizsgálati jegyzőkönyvet az észrevételeivel együtt megküldi az Állami Számvevőszéknek.

5) Nyilvántartja és ellenőrzi a képviselő-testület és a bizottságok tagjainak vagyonyilatkozatát.

6) A Bizottság az adott hónapban meghozott döntéseiről a következő rendes képviselő-testületi ülésen köteles beszámolni.

A Képviselő-testület által a Humán Bizottságra átruházott feladatok és hatáskörök jegyzéke

1) Dönt:

- a) a Helyi Esélyegyenlőségi Program jóváhagyásáról;
- b) a feladat- és hatáskörébe tartozó, 1.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről, támogatásokról pályázat kiírása nélkül;
- c) a feladat- és hatáskörébe tartozó, 10.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről, támogatásokról.

2) Javaslatot tesz:

- a) a Képviselő-testület hatáskörébe tartozó kulturális, egészségügyi és szociális feladatok magasabb minőségű ellátásának segítése érdekében, illetőleg részt vesz az ilyen tartalmú döntések előkészítésében;
- b) a Képviselő-testület számára a feladat- és hatáskörébe tartozó ügyekben;
- c) a Képviselő-testületnek a bölcsődei szolgáltatások, otthoni gyermekgondozás keretében való igénybevételének lehetőségéről és terjedelméről, kapacitáshiány esetén;
- d) az éves költségvetésben tervezett „nagytarcsai sport és közművelődési tevékenység támogatása” támogatási keret felhasználására;
- e) a civil szervezetek támogatására, a természetbeni támogatás odaítélésének módjára, szükség esetén pályázati kiírásra, véleményt alkot a benyújtott kérelmek elbírálásáról, a pályázat értékeléséről;
- f) a Képviselő-testületnek a kultúra és sportpályázatok kiírására, a támogatás összegére és az elszámolás elfogadására;
- g) a minisztérium által évente kiírt „Bursa Hungarica” Felsőoktatási Önkormányzati ösztöndíj pályázathoz történő csatlakozásról;
- h) a „Bursa Hungarica” Felsőoktatási Önkormányzati ösztöndíj pályázat nyerteseire;
- i) az egészségügyi, szociális intézmények vezetőinek kinevezésére;
- j) Nagytarcsa háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi, védőnői és iskola-egészségügyi orvosi körzeteinek kialakítására, az egészségügyi és szociális ellátásra szoruló személyek felkutatására;
- k) az egészségügyi és szociális ellátás fejlesztésének programjára;
- l) az ifjúság, a diákság, a civil szervezetek és az Önkormányzat közötti együttműködésre, valamint az ifjúsági területen nyújtandó önkormányzati támogatásokra;
- m) a költségvetési rendeletben meghatározott ifjúsági kiadások felhasználására, s azok felhasználását figyelemmel kíséri.

3) Véleményezi:

- a) a sporttal és kultúrával kapcsolatos feladatok ellátására kötendő együttműködési megállapodás-tervezeteket;
- b) és összegezi, döntésre a képviselő-testület elé terjeszti a kitüntetések, díjak adományozására érkezett javaslatokat;
- c) az egészségügyi, szociális intézmények vezetőinek kinevezésével összefüggő pályázatokat, közreműködik azok elkészítésében és javaslatot tesz a döntésre;
- d) a Nagytarcsa területén működő egészségügyi, szociális intézmények munkáját;
- e) az önkormányzat nevében benyújtandó, a szociális és gyermekjóléti ágazatot érintő pályázatok tervezetét és közreműködik azok elkészítésében.

4) Vizsgálja:

- a) a község lakossága kulturális, egészségügyi és szociális alapellátásának helyzetét;
- b) és folyamatosan figyelemmel kíséri a nevelési, oktatási, kulturális és sporttevékenységet végző intézmények, szervezetek, egyesületek munkáját - ennek érdekében folyamatosan kapcsolatot tart velük.

5) Évente beszámoltatja az önkormányzati fenntartású szociális, oktatási, kulturális és sportintézmények vezetőit a végzett munkájukról.

6) Évente beszámolót kér a közművelődési megállapodásokban rögzített feladatok teljesítéséről.

7) Együttműködik az egyházakkal, karitatív szervekkel és a szociális gondoskodás területén tevékenykedő társadalmi szervezetekkel.

8) Részt vesz az Önkormányzat által támogatott egészségügyi, szociális célú pályázatok elbírálásában.

9) Részt vesz az Önkormányzat ifjúságpolitikájának kidolgozásában, figyelemmel kíséri az ifjúságpolitikai célkitűzések megvalósítását. Ennek érdekében kapcsolatot tart az országos, regionális és helyi szervezetekkel, hivatalokkal, a megyei rendőr-főkapitányság ifjúságvédelmi csoportjával, bírósággal, társadalmi szervezetekkel.

10) A Humán Bizottság elnöke ellátja az 1. § (8) bekezdés szerinti feladatát.

11) A Bizottság az adott hónapban meghozott döntéseiről a következő rendes képviselőtestületi ülésen köteles beszámolni.

A Képviselő-testület által a Településfejlesztési és Üzemeltetési Bizottságra átruházott feladatok és hatáskörök jegyzéke

1) Dönt:

a) a feladat- és hatáskörébe tartozó, 1.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről, pályázat kiírása nélkül;

b) kötelezettségvállalásról, illetve az ezzel kapcsolatos szerződések, megállapodások megkötéséről 105.000.000 Ft összeghatárig;

c) együttes és megerősített jóváhagyással a Pénzügyi Bizottsággal, a feladat és hatáskörébe tartozó, 50.000.000 Ft összeghatár alatti bekerülési költségű beruházásokról, beszerzésekről.

2) Javaslatot tesz:

a) a katasztrófavédelmi feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra fejlesztésére, valamint a lakás- és ingatlangazdálkodás elveinek kialakítására;

b) és szakértői vizsgálatot rendelhet el, az Önkormányzat tulajdonában álló épületeken folyó kivitelezési munkálatokkal és azok dokumentációival összefüggésben.

3) Véleményezi:

a) a településfejlesztési koncepciók és településrendezési tervek kialakítását;

b) a víztározási, csapadékvíz-elvezetési, csatornázási, településtisztasági, valamint egyéb infrastrukturális fejlesztésekre vonatkozó előterjesztéseket;

c) a helyi közutak és közterületek fenntartásával, fejlesztésével, a köztemető fenntartásával és fejlesztésével, a helyi energiaellátással, a víz- és szennyvízellátással kapcsolatos előterjesztéseket;

d) az egyéb építési korlátozási tilalom elrendelésével kapcsolatos előterjesztéseket;

e) a beruházásokra, a területi tervek jóváhagyására, a közterület-használat szabályaira vonatkozó előterjesztéseket;

f) a beruházásokra, a területi tervek jóváhagyására, a közterület-használat szabályaira vonatkozó előterjesztéseket;

g) az önkormányzat tulajdonában lévő, illetve hozzájárulásával felújítandó műemléki és műemlék jellegű épületekre, helyi tájképi szabályokra, a belterületi határra, annak módosítására vonatkozó előterjesztéseket;

h) a településfejlesztést érintő terveket és elképzeléseket;

i) az önkormányzat tulajdonában álló épületek vonatkozásában folyó kivitelezési munkálatokat, erről dokumentációt készíthet, és szakértői vizsgálatot javasolhat.

4) A Bizottság az adott hónapban meghozott döntéseiről a következő rendes képviselő-testületi ülésen köteles beszámolni.

További, a rendelet szövegével kapcsolatos módosítási javaslatok

A hatékonyabb, gyorsabb ügymenet, illetve döntéshozatal érdekében a jelenleg hatályos SzMSz 8. § -ának alábbiak szerinti módosítását, illetve kiegészítését javasoljuk:

8. § (1) A sürgősségi indítvány olyan előterjesztés, indítvány, ami a képviselő-testületi ülésre szóló meghívóban nem szerepel.

(2) Sürgősségi indítványt írásban terjeszthet elő a polgármester, az alpolgármester, a jegyző, a bizottság, vagy együttesen legalább két képviselő. A sürgősségi indítványt a

polgármesternél – az indokok megjelölésével –. az ülésnek a meghívóban megjelölt kezdési időpontja előtt lehet előterjeszteni.

(3) A sürgősségi indítványokat legkésőbb az ülés kezdetekor kell a képviselők és a bizottsági tagok számára hozzáférhetővé tenni.

(4) A Képviselő-testület elé rendelet-tervezetet sürgősségi indítvánnyal nem lehet előterjeszteni.

(5) A sürgősségi indítvány napirendre vételéről a Képviselő-testület vita nélkül, minősített többséggel határoz.

(6) A legkésőbb az ülés időpontját megelőző utolsó munkanap hivatali munkaidejének vége előtt két órával előterjesztett sürgősségi indítvány esetében a 26. § (5) bekezdés a) pontja nem alkalmazható.

Módosító indítvány

8/A. § (1) A kiküldött napirendi tervezethez, a határozati javaslatot vagy rendelet-tervezetet tartalmazó előterjesztéshez mindazok, akiknek a jelen rendelet 7. § (5) bekezdése előterjesztési jogot biztosít, előterjesztésenként módosító indítványt tehetnek.

(2) A módosító indítványt benyújtani szóban és írásban lehet legkésőbb az adott napirend adott határozati javaslatának elfogadása előtt.

(3) Az előterjesztő legkésőbb a módosítással érintett napirend határozati javaslatának elfogadása előtt nyilatkozik arról, hogy mely módosító indítványokat fogadja el.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet megalkotásának társadalmi hatása lehet a képviselő-testülettől bizottsági hatáskörbe átkerülő jogkörök vonatkozásában a hatékonyabb, gyorsabb döntéshozatali folyamat. A közvetlenül választott polgármester jogköreinek, döntéshozatali mozgásterének csökkentése viszont kihathat az egész önkormányzat megítélésére. A hatékonyabb, gyorsabb (bizottsági) döntéshozattalól remélhető pozitív gazdasági, költségvetési hatás.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet végrehajtása az eddigiekhez képest vélhetőleg megnövekedett adminisztratív és szervezési többletterhet jelent a bizottsági munka előkészítésében, az eddig polgármesteri hatáskörben intézett ügyek bizottságokhoz, képviselő-testülethez delegálásával - azonban a képviselő-testületi ülésekkel kapcsolatos ilyen terhek csökkenését is magával hozhatja.

Környezeti és egészségi következmények

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségügyi következménye nem ismert.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogszabály módosítását a Pest Vármegyei Kormányhivatal PE/030/018585-2/2023. ügyiratszámú törvényességi felhívásába foglalt előírás, valamint a hatékony feladatmegosztás indokolja.

A rendelet előírtak szerinti módosításának elmaradása, illetve határidőn túli módosítása esetén a Pest Vármegyei Kormányhivatal a Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörében hoz döntés.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak. A Hivatalra nehezedő feladatteher ugyanakkor vélhetőleg megnövekszik.

Kérjük a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletmódosítási tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Nagytarcsa, 2024. március 13.

Barna Ervin alpolgármester, Bardócz Gábor képviselő